Fiskální výhled
České republiky

listopad 2017
Fiskální výhled
České republiky

listopad 2017
Fiskální výhled ČR je zpracováván v odboru Hospodářská politika MF ČR, od roku 2016 vychází jedenkrát ročně v polovině listopadu. Zahrnuje predikci na běžný a následující rok (tj. do roku 2018), u některých ukazatelů pak i výhled na další 2 roky (tj. do roku 2020). Publikace je dostupná na internetových stránkách MF ČR na adrese:

http://www.mfcr.cz/FiskalniVyhled

Nedílnou součástí Fiskálního výhledu ČR je i metodická příručka, která definuje, upřesňuje a vysvětluje řadu pojmů, metod a použitých statistik.

Rádi přivítáme relevantní připomínky nebo náměty, které poslouží ke zkvalitnění publikace a přiblíží ji potřebám uživatelů. Případné připomínky prosím zasílejte na adresu:

Fiscal.Outlook@mfcr.cz
Seznam tabulek
Tabulka 1.1: Hlavní makroekonomické indikátory (2016–2020) ................................................................. 3
Tabulka 2.1: Příjmy sektoru vládních institucí (2011–2017) ........................................................................ 4
Tabulka 2.2: Výdaje sektoru vládních institucí (2011–2017) ....................................................................... 4
Tabulka 2.3: Saldo sektoru vládních institucí (2011–2017) ....................................................................... 4
Tabulka 2.4: Dluh sektoru vládních institucí a změna hrubého dluhu (2011–2017) ................................. 5
Tabulka 3.1: Nastavení fiskální politiky (2014–2020) .............................................................................. 11
Tabulka 3.2: Úprava výdajových rámů státního rozpočtu a státních fondů .............................................. 13
Tabulka 3.3: Hospodaření sektoru vládních institucí .............................................................................. 13
Tabulka 3.4: Výhled příjmů sektoru vládních institucí ............................................................................ 15
Tabulka 3.5: Struktura diskrečních opatření (2018–2020) ...................................................................... 15
Tabulka 3.6: Výhled výdajů sektoru vládních institucí ............................................................................ 17
Tabulka 3.7: Hrubý konsolidovaný dluh sektoru vládních institucí ....................................................... 18
Tabulka 3.8: Strukturální saldo sektoru vládních institucí (metoda OECD) ........................................... 19
Tabulka 3.9: Fiskální úsilí a fiskální impuls .......................................................................................... 19
Tabulka 3.10: Modelové scénáře makroekonomických simulací ............................................................ 21
Tabulka 3.11: Základní makroekonomické a demografické předpoklady projekcí ............................... 22
Tabulka 3.12: Projekce penžních výdajů 2016–2070 ............................................................................. 23
Tabulka 3.13: Srovnání projekcí výdajů na důchodové zabezpečení z roku 2017 a 2015 ..................... 24
Tabulka 4.1: Fiskální rady v Evropské unii ......................................................................................... 31
Tabulka A.1: Příjmy sektoru vládních institucí .................................................................................. 38
Tabulka A.2: Daňové příjmy sektoru vládních institucí ................................................................. 39
Tabulka A.3: Daňové příjmy sektoru vládních institucí (podíl na HDP) .......................................... 40
Tabulka A.4: Příjmy subsektoru ústředních vládních institucí .......................................................... 40
Tabulka A.5: Příjmy subsektoru místních vládních institucí ............................................................. 41
Tabulka A.6: Příjmy subsektoru fondů sociálního zabezpečení ......................................................... 41
Tabulka A.7: Výdaje sektoru vládních institucí .................................................................................. 42
Tabulka A.8: Výdaje sektoru vládních institucí (podíl na HDP) ........................................................ 43
Tabulka A.9: Výdaje subsektoru ústředních vládních institucí .......................................................... 43
Tabulka A.10: Výdaje subsektoru místních vládních institucí ............................................................ 44
Tabulka A.11: Výdaje subsektoru fondů sociálního zabezpečení ....................................................... 44
Tabulka A.12: Saldo sektoru vládních institucí podle subsektorů ..................................................... 45
Tabulka A.13: Dluh sektoru vládních institucí podle finančních instrumentů ...................................... 45
Tabulka A.14: Dluh sektoru vládních institucí podle finančních instrumentů (podíl na HDP) .......... 46
Tabulka A.15: Saldo a dlouh sektoru vládních institucí zemí EU (2013–2017) ..................................... 47
Tabulka A.16: Transakce sektoru vládních institucí zemí EU (2016) .................................................. 48

Seznam obrázků
Obrázek 2.1: Saldo sektoru vládních institucí ve vybraných zemích EU (2014–2017) .............................. 8
Obrázek 2.2: Strukturální saldo sektoru vládních institucí ve vybraných zemích EU (2014–2017) .......... 8
Obrázek 2.3: Dlouh sektoru vládních institucí ve vybraných zemích EU (2014–2017) ....................... 8
Obrázek 2.4: Spready dluhopisů ve vybraných zemích EU (leden 2008 až říjen 2017) ....................... 9
Obrázek 3.1: Míra závislosti a podíl populace 85+/65+ ........................................................................ 23
Obrázek 3.2: Ohadované saldo penzijského systému ........................................................................... 23
Obrázek 4.1: Evropský systém fiskálních rad a jeho role ve zvyšování rozpočtové zodpovědnosti ...... 30
Obrázek 4.2: Národní rozpočtová rada a Výbor pro rozpočtové prognózy v rozpočtovém procesu ....... 32
Seznam použitých zkratek

b. c. ................................................. běžné ceny
ČZK ................................................. kódové označení české koruny
ČNB .................................................. Česká národní banka
ČR ..................................................... Česká republika
ČSÚ ................................................... Český statistický úřad
EK ..................................................... Evropská komise
ESA 2010 .......................................... Evropský systém národních a regionálních účtů z roku 2010
EU, EU28 .......................................... Evropská unie (svým pokrytím zahrnuje všech 28 zemí)
EUR .................................................. kódové označení eura
HDP ................................................... hrubý domácí produkt
MF ČR ................................................... Ministerstvo financí ČR
MMF ................................................... Mezinárodní měnový fond
OECD ............................................. Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
p. a. ................................................. per annum (za rok)
p. b. ................................................... procentní bod
s. c. ................................................... stálé ceny

Značky použité v tabulkách
Pomlčka (–) na místě čísla značí, že se jev nevyskytoval nebo zápis není z logických důvodů možný.

Uzávěrka datových zdrojů

Poznámka
Součtové údaje publikované v tabulkách mohou být v některých případech zatíženy nepřesností na posledním desetinném místě vzhledem k zaokrouhlování.
Úvod a shrnutí


V roce 2016 skončily poprvé celé veřejné finance České republiky v přebalu. Posun k přebytkovému hospodaření byl důsledkem podstatného zlepšení strukturálního saldo. Aktuální predikce hospodaření sektoru vládních institucí v letošním i příštích letech naznačuje, že se nejednalo o výjimek. Dle očekávaného makroekonomického vývoje a roz- počtových dopadů vládních politik pro příští roky odhadujeme, že strukturální saldo by mělo být nadále kladné a přebytků nadprůměrný.

2017 propojila střednědobý rozpočtový cíl odvíjí od tzv. střednědobého rozpočtového rámce vycházejícího z konceptu strukturálního saldo, které nezahrnuje vlivy hospodařského cyklu a jednorázových opatření. Střednědobý rozpočtový cíl zabezpečuje dlouhodobé udržitelné hospodaření celého sektoru vládních institucí, stejně jako prostor pro působení automatických stabilizátorů. Reforma fiskálního a rozpočtového rámce z roku 2017 propojila střednědobý rozpočtový cíl s národní rozpočtovou metodikou pro státní rozpočet a státní fondy, čímž dovádí evropská nařízení k Paktu o stabilitě a růstu do národního rozpočtového procesu.

V lednu tohoto roku byl schválen soubor právních předpisů, který transponoval do českého právního řádu směrnici Rady Evropské unie o požadavcích na rozpočto- vé rámce členských států. Z této skupiny klíčový zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti zcela změnil způ- sob, jakým se stanovují výdajové rámce pro státní roz- počet a státní fondy. Určení výdajových rámčů se nyní odvíjí od tzv. střednědobého rozpočtového rámce vycházejícího z konceptu strukturálního saldo, které nezahrnuje vlivy hospodařského cyklu a jednorázových opatření. Střednědobý rozpočtový cíl zabezpečuje dlouhodobé udržitelné hospodaření celého sektoru vládních institucí, stejně jako prostor pro působení automatických stabilizátorů. Reforma fiskálního a rozpočtového rámce z roku 2017 propojila střednědobý rozpočtový cíl s národní rozpočtovou metodikou pro státní rozpočet a státní fondy, čímž dovádí evropská nařízení k Paktu o stabilitě a růstu do národního rozpočtového procesu.


Fiskální výhled České republiky očekává v letošním roce přebytky hospodaření sektoru vládních institucí ve vyšší 1,1 % HDP, tvořený z převážné většiny saldum územních samosprávných celků. Pro rok 2018 odhadujeme další nárůst přebytku hospodaření celého sektoru vládních institucí na 1,3 % HDP, a to i přes znamenitou dynamiku náhrad zaměstnancům, sociálních dávek, či investic. Prognózované silné rostoucí příjmy daňových titulů včetně příspěvků na sociální a zdravotní pojišťování by totiž měly být, podobně jako v tomto roce, tažený neje- nom ekonomickou konjunkturou, ale i výnosy z realizovaných opatření proti daňovým únikům. Výhled hospodaření po roce 2018 bude dán novým nastavením hospodářské politiky vlády, která bude jmenována po říjnových volbách do Poslanecké sněmovny. Současný směr však indikuje postupné zlepšování salda sektoru vládních institucí až na 1,7 % HDP v roce 2020 a pokles poměru dluhu na HDP na cca 31 % v témeř roce.


Hospodařský vývoj v posledních letech vedl k prudkému nárůstu počtu nezávislých fiskálních institucí ve světě. V Evropské unii došlo k posílení institucionálního rámce fiskální politiky dohodou nad novou společnou legislati- vou, která vyžaduje zavedení prvků nezávislých fiskálních institucí v každém členském státě. U příležitosti účinnosti nového zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, který zřizuje v České republice Národní rozpočtovou radu, se poslední, tematická kapitola formálního hlediska patří k první téměř začínající letošním a příštích letech naznačuje, že se nejednalo o výjimek. Dle očekávaného makroekonomického vývoje a roz- počtových dopadů vládních politik pro příští roky odhadujeme, že strukturální saldo by mělo být nadále kladné a přebytků nadprůměrný růst daňových příjmů. Daňové tituly tvořící přibližně tři čtvrtiny celkových daňových příjmů rostou v tomto roce minimálně 8% tempem.
1 Makroekonomický rámec fiskální predikce

Česká ekonomika je v mimořádně dobré kondici a těží z přiznivých vnitřních i vnějších podmínek. Mezičtvrtletní růst reálného HDP v 1. čtvrtletí 2017 dosáhl 1,5 % a ve 2. čtvrtletí dokonce rekordních 2,5 %. I přes očekávané výrazné zpomalení mezičtvrtletní dynamiky v 2. polovině roku by měl mezičrozný růst ekonomiky zůstat vysoký. Za celý rok 2017 by se tak HDP mohlo zvýšit o 4,1 %. V roce 2018 je očekáváno zpomalení na 3,3 %, v letech 2019–2020 by pak ekonomika mohla růst přibližně o 2,5 % ročně.

Dominantním faktorem růstu v roce 2017 by měla být domácí poptávka, a to jak výdaje na konečnou spotřebu domácností. Růst vývozu by měl být podpořen růstem exportu a výdaje na konečnou spotřebu domácností a institucí vládního sektoru, tak tvorba hrubého fixního kapitálu. Výrazné pozitivní příspěvek k růstu HDP by mělo vykázat také saldo zahraničního obchodu. Růst vývozu by měl být podpořen růstem exportních trhů, v menší míře též zvýšením exportní výkonnosti. Doprovzdukové služby by měl růst pomalejší než vývoz, primárně kvůli dynamice tvorby hrubého fixního kapitálu v 1. polovině roku (ta se obdobně jako vývoz vyražuje vysokou dovozní náročností). Čisté vývozy by měly ekonomicky růst podporovat i v dalších letech, byť jen na postupující významnější míře.

Spotřeba podporuje kromě růstu disponibilního důchodu také optimismus spotřebitelů ohledně budoucího vývoje ekonomiky, který se projevuje v meziročním poklesu míry úspor. Spotřeba domácností by se v roce 2017 mohla zvýšit o 3,9 %. Růst disponibilního důchodu v roce 2018 bude odrážet vysokou dynamiku mezidobního příjmu, či lépe řečeno, snížení daňové zátěže u rodin, nárůst příjmů ze sociálních dávek. Očekáváme, že v příštích letech dále stoupá disponibilní důchodová podpora domácností.

Po poklesu v roce 2016 se tvorba hrubého fixního kapitálu v roce 2017 začala snižovat. Pokračování růst soukromé investiční aktivity, navíc se abe o nesouhrnuje, neinvesticí sektoru vládních institucí, které byly v roce 2016 citelně zasaženy přechodem na finanční perspektivu. Soukromé investice stimulují růst hrubého provozního přebytku, uvolněné měnové podmínky, než se promítají v růstu úvěrů nefinančním podnikům, a mírně naprůměrně vytvářejí výrobní kapacit v zpracovatelském průmyslu. Rovněž stále akutní nedostatek zaměstnanců mohlo motivovat firmy k investicím vyzívající produkce.

Situace na trhu práce vykazuje symptomy přehřátí. Míra bezmířnosti poklesla pod 3 % v roce 2017. Růst HDP by měl být tažen zejména domácí poptávkou i v následujících letech, a to spotřeba domácností, tak investicemi.

Spotřeba domácností podporuje kromě růstu disponibilního důchodu také optimismus spotřebitelů ohledně budoucího vývoje ekonomiky, který se projevuje v meziročním poklesu míry úspor. Spotřeba domácností by se v roce 2017 mohla zvýšit o 3,9 %. Růst disponibilního důchodu v roce 2018 bude odrážet vysokou dynamiku mezidobního příjmu, či lépe řečeno, snížení daňové zátěže u rodin, nárůst příjmů ze sociálních dávek. Očekáváme, že v příštích letech dále stoupá disponibilní důchodová podpora domácností.

v celém horizontu let 2017–2020, a to při vysokém přebytku bilance zboží a služeb a naopak výrazném schodku bilance prvotních důchodů.

Rizika predikce považujeme při zohlednění pravděpodobnosti jejich splnění za vyrovná. V rámci vnějšího prostředí pokládáme za nejvýznamnější negativní riziko možnost, že budoucí uspořádání vztahů mezi Spojeným královstvím a EU výrazně zvyšovalo bariéry pro mezinárodní obchod. Nepříznivě by českou ekonomiku mohlo ovlivnit také prudké zpomalení růstu v Číně, případná eskalace problémů italského bankovního sektoru nebo některé geopolitické faktory (nárůst protekcionismu, separatistické tendence v některých zemích EU, migrační krize). Na druhou stranu se však zlepšují růstové vyhlídky našich hlavních obchodních partnerů, a zahraniční poptávka by se tak oproti předpokladům mohla vyvíjet příznivěji, z čehož by silně exportně orientovaná česká ekonomika značně těžila. Z tuzemských faktorů je o rizika spojená s dynamikou hypotečních úvěrů, cen nemovitostí. Dále z hlediska ekonomického růstu bude, s ohledem na přehřívající se trh práce a předpokládaný demografický vývoj, klíčové zvyšování produktivity pracovní síly. Pro její růst je mj. stěžejní vývoj investic, související s investičním cyklem evropských strukturálních a investičních fondů.

### Tabulka 1.1: Hlavní makroekonomické indikátory (2016–2020)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Hrubý domácí produkt</strong></td>
<td>mld. Kč</td>
<td>5024</td>
<td>5299</td>
<td>5547</td>
<td>5790</td>
<td>4715</td>
<td>4889</td>
<td>5103</td>
<td>5322</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>růst v % s.c.</td>
<td>2,6</td>
<td>4,1</td>
<td>3,3</td>
<td>2,6</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,5</td>
<td>2,5</td>
<td>2,4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Spotřeba domácností</strong></td>
<td>růst v % s.c.</td>
<td>3,6</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
<td>2,6</td>
<td>2,2</td>
<td>2,9</td>
<td>2,4</td>
<td>2,7</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Spotřeba vládních institucí</strong></td>
<td>růst v % s.c.</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>1,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,4</td>
<td>1,2</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Tvorba hrubého fixního kapitálu</strong></td>
<td>růst v % s.c.</td>
<td>-2,3</td>
<td>6,2</td>
<td>4,1</td>
<td>3,4</td>
<td>3,0</td>
<td>-3,7</td>
<td>3,8</td>
<td>3,0</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Příspevek zahr. obchodu k růstu HDP</strong></td>
<td>p.b., s.c.</td>
<td>1,2</td>
<td>0,9</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>1,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Deflátor HDP</strong></td>
<td>růst v %</td>
<td>1,2</td>
<td>1,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,8</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Průměrná míra inflace</strong></td>
<td>%</td>
<td>0,6</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,0</td>
<td>1,6</td>
<td>0,6</td>
<td>2,4</td>
<td>1,7</td>
<td>1,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Zaměstnanost</strong></td>
<td>růst v %</td>
<td>1,9</td>
<td>1,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>1,8</td>
<td>1,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Míra nezaměstnanosti</strong></td>
<td>průměr v %</td>
<td>4,0</td>
<td>3,0</td>
<td>2,8</td>
<td>2,7</td>
<td>2,7</td>
<td>4,0</td>
<td>3,4</td>
<td>3,3</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Objem mezd a platů dom. koncept</strong></td>
<td>růst v % b.c.</td>
<td>5,8</td>
<td>7,4</td>
<td>7,6</td>
<td>4,9</td>
<td>4,5</td>
<td>5,8</td>
<td>5,7</td>
<td>4,8</td>
<td>4,5</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Saldo běžného účtu</strong></td>
<td>% HDP</td>
<td>1,1</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Předpoklady:**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Měnový kurz CZK/EUR</td>
<td>% p.a.</td>
<td>27,0</td>
<td>26,4</td>
<td>25,5</td>
<td>25,1</td>
<td>24,7</td>
<td>27,0</td>
<td>26,9</td>
<td>26,3</td>
<td>25,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Dlouhodobé úrokové sazby 10 let</td>
<td>%</td>
<td>0,4</td>
<td>0,9</td>
<td>1,5</td>
<td>2,0</td>
<td>2,3</td>
<td>0,4</td>
<td>0,9</td>
<td>1,5</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ropa Brent</td>
<td>USD/barel</td>
<td>43,6</td>
<td>52,9</td>
<td>55,2</td>
<td>54,4</td>
<td>54,3</td>
<td>43,6</td>
<td>56,3</td>
<td>56,8</td>
<td>56,4</td>
</tr>
<tr>
<td>HDP eurozóny EA12</td>
<td>růst v % s.c.</td>
<td>1,8</td>
<td>2,1</td>
<td>2,0</td>
<td>1,8</td>
<td>1,8</td>
<td>1,7</td>
<td>1,5</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Údaje za zaměstnanost a za míru nezaměstnanosti jsou odvozeny dle metodiky Výběrového šetření pracovních sil.
2 Krátkodobý vývoj hospodaření sektoru vládních institucí

2.1 Hospodaření sektoru vládních institucí v ČR v roce 2016

Podle údajů zveřejněných ČSÚ (2017b) skončilo hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2016 přebýtkem ve výši 35 mld. Kč, resp. 0,7 % HDP. Po zohlednění vlivu hospodářského cyklu a jednorázových či jiných přechodných operací dosáhlo strukturální saldo výše 0,8 % HDP. Přebýtkové hospodaření sektoru vládních institucí tedy není cyklického či jednorázového charakteru, ale jde o přímý vliv vládních opatření.

Ve srovnání s Konvergenčním programem ČR 2017 (MF ČR, 2017a) a dubnovou notifikací vládního deficitu a dluhu revidoval ČSÚ údaje roku 2016 s pozitivním dopadem do celkového saldo ve výši 7,4 mld. Kč, tedy 0,1 p. b. Celková výše výdajů sektoru vládních institucí se podstatně nezměnila. Navýšení výdajových kapitálových transferů (o 8,6 mld. Kč) bylo kompenzováno snížením výdajů na tvorbu hrubého fixního kapitálu (o 3,1 mld. Kč) a dotací (o 5,7 mld. Kč). Za zvýšením přebýtku tedy stojí téměř výhradně příjmová strana s klidnou úpravou výše důchodových daní (o 9,2 mld. Kč), především z příjmů právnických osob. Tato revize souvisí s aktualizovanými údaji dostupnými z daňových přiznání a s vyrovnáním daní (přeplatku či nedoplatku na daní), které zpravidla ovlivňují vždy předchozí rok. Negativně do výsledného salda hospodaření dopadlo zohlednění dodatečných informací o tocích finančních prostředků z fondů EU (zhoršení o 3 mld. Kč).

Dluh sektoru vládních institucí na konci roku 2016 dosáhl výše 1 754,9 mld. Kč, což činí 36,8 % HDP. Pokles o 0,5 p. b. oproti dubnové notifikaci je spojen výhradně s revizí nominálního HDP.


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Příjmy sektoru vládních institucí</td>
<td>40,3</td>
<td>40,5</td>
<td>41,4</td>
<td>40,3</td>
<td>41,1</td>
<td>40,1</td>
<td>40,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Daňové příjmy</td>
<td>18,9</td>
<td>19,3</td>
<td>19,9</td>
<td>19,1</td>
<td>19,5</td>
<td>19,9</td>
<td>20,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů fyzických osob</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,6</td>
<td>3,8</td>
<td>4,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů právnických osob</td>
<td>3,2</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td>3,3</td>
<td>3,4</td>
<td>3,5</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>6,9</td>
<td>7,0</td>
<td>7,4</td>
<td>7,4</td>
<td>7,3</td>
<td>7,4</td>
<td>7,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>4,2</td>
<td>4,3</td>
<td>4,4</td>
<td>3,5</td>
<td>4,0</td>
<td>3,8</td>
<td>3,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní daně a poplatky</td>
<td>1,1</td>
<td>1,2</td>
<td>1,2</td>
<td>1,2</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>14,7</td>
<td>14,8</td>
<td>14,8</td>
<td>14,6</td>
<td>14,4</td>
<td>14,7</td>
<td>15,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>3,6</td>
<td>3,6</td>
<td>3,7</td>
<td>3,5</td>
<td>3,4</td>
<td>3,3</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní</td>
<td>3,1</td>
<td>2,8</td>
<td>3,0</td>
<td>3,1</td>
<td>3,8</td>
<td>2,2</td>
<td>2,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017a, 2017b). Rok 2017 MF ČR.

Tabulka 2.2: Výdaje sektoru vládních institucí (2011–2017)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje sektoru vládních institucí</td>
<td>43,0</td>
<td>44,5</td>
<td>42,6</td>
<td>42,2</td>
<td>41,7</td>
<td>39,4</td>
<td>39,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřeba vládních institucí</td>
<td>20,2</td>
<td>19,8</td>
<td>20,2</td>
<td>19,7</td>
<td>19,2</td>
<td>19,2</td>
<td>19,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální dávky jiné než naturální sociální transfery</td>
<td>13,1</td>
<td>13,1</td>
<td>13,3</td>
<td>12,9</td>
<td>12,4</td>
<td>12,2</td>
<td>12,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>4,5</td>
<td>4,2</td>
<td>3,7</td>
<td>4,1</td>
<td>5,1</td>
<td>3,3</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní</td>
<td>5,3</td>
<td>7,4</td>
<td>5,4</td>
<td>5,5</td>
<td>5,0</td>
<td>4,7</td>
<td>4,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017a, 2017b). Rok 2017 MF ČR.

Tabulka 2.3: Saldo sektoru vládních institucí (2011–2017)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Saldo sektoru vládních institucí</td>
<td>-2,7</td>
<td>-3,9</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,9</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo ústředních vládních institucí</td>
<td>-2,3</td>
<td>-3,7</td>
<td>-1,6</td>
<td>-2,0</td>
<td>-1,2</td>
<td>-0,4</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo místních vládních institucí</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>1,0</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo fondů sociálního zabezpečení</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Primární saldo</td>
<td>-1,4</td>
<td>-2,5</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>1,7</td>
<td>1,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017a, 2017b). Rok 2017 MF ČR.
2.2 Hospodaření sektoru vládních institucí v ČR v roce 2017

Pro rok 2017 očekáváme, že hospodaření sektoru vládních institucí dosáhne přebytku ve výši 1,1 % HDP, přičemž více než tři čtvrtiny by měl tvořit přebytek rozpočtu místních vládních institucí. Očekávání lepšího hospodaření v aktuálním roce je podpořeno dosavadním vývojem pokladního plnění státního rozpočtu, rozpočtů územních samosprávných celků a inkasem daňových příjmů. Saldo státního rozpočtu za prvních 15 měsíců roku, očištěné na příjmové i výdajové straně o vliv příjmů. Saldo státního rozpočtu za prvních 15 měsíců roku, očištěné na příjmové i výdajové straně o vliv příjmů. Saldo státního rozpočtu za prvních 15 měsíců roku, očištěné na příjmové i výdajové straně o vliv příjmů.

Tabulka 2.4: Dluh sektoru vládních institucí a změna hrubého dluhu (2011–2017)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Dluh ústředních vládních institucí</td>
<td>39,8</td>
<td>44,5</td>
<td>44,9</td>
<td>44,2</td>
<td>40,0</td>
<td>36,8</td>
<td>34,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh místních vládních institucí</td>
<td>37,3</td>
<td>41,8</td>
<td>42,3</td>
<td>39,7</td>
<td>37,9</td>
<td>35,9</td>
<td>34,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh fondů sociálního zabezpečení</td>
<td>2,6</td>
<td>2,8</td>
<td>2,8</td>
<td>2,7</td>
<td>2,4</td>
<td>1,9</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh fondů sociálního zabezpečení</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Primární saldo vládního sektoru</td>
<td>2,5</td>
<td>4,6</td>
<td>0,4</td>
<td>-2,7</td>
<td>-2,2</td>
<td>-3,2</td>
<td>-2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Úrokové výdaje</td>
<td>-1,4</td>
<td>-1,3</td>
<td>-1,5</td>
<td>-1,7</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Růst HDP v běžných cenách</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,4</td>
<td>-2,2</td>
<td>-2,3</td>
<td>-1,5</td>
<td>-1,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní faktory</td>
<td>0,4</td>
<td>1,0</td>
<td>-0,4</td>
<td>-2,4</td>
<td>-0,3</td>
<td>-1,0</td>
<td>0,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Výnos nepřímých daních by měl vrůst o 6 % především díky daně z přidané hodnoty, jejíž inkas se očekává vyšší o téměř 10 %. Tempo růstu tak pravděpodobně o více než 3 p. b. převyšší růst makroekonomické základny. Z pokladního plnění výplývá, že za prvních 10 měsíců roku vrství výběr daně z přidané hodnoty o téměř 10 %, čímž převyšuje o více než třetinu růst konečných výdajů na spotřebu. V inkasu a výnosech se projevuje otázka závadná rovnic 2017 roku. Jedná se v první řadě o kontrolní hlášení a elektronickou evidenci tržeb, do které se od prosince 2016 ve společně způsobil podnikatelé oblasti stravovacích a ubytovacích služeb a ve druhé řadě o kompetenční evidenci tržeb, do které se od prosince 2016 ve společně způsobil podnikatelé oblasti stravovacích a ubytovacích služeb.

Výnos nepřímých daních by měl vrůst o 6 % především díky daně z přidané hodnoty, jejíž inkas se očekává vyšší o téměř 10 %, čímž převyšuje o více než třetinu růst konečných výdajů na spotřebu. V inkasu a výnosech se projevuje otázka závadná rovnic 2017 roku. Jedná se v první řadě o kontrolní hlášení a elektronickou evidenci tržeb, do které se od prosince 2016 ve společně způsobil podnikatelé oblasti stravovacích a ubytovacích služeb.

Výnos nepřímých daních by měl vrůst o 6 % především díky daně z přidané hodnoty. Příjmy sektorul vládních institucí by měly v roce 2017 vrůst meziročně o 6,0 % na úroveň 40,4 % HDP, přičemž určující složkou dynamiky by měly být daňové příjmy včetně přispěvků na sociální zabezpečení. Celkové daňové příjmy jsou odhadovány o více než 7 % vyšší.

Vysvětlení těchto rozdílů se venuje nasledující část subkapitoly.

Změna hrubého dluhu za roky 2011–2017

V roce 2017 je vyčleněn na 12,6 mld. Kč. Odhad nezohledněl účtenky o částce 10 % na 10 %, které může celoroční efekt elektronické evidence tržeb ještě zvýšit. Na inkasu se minulé negativně projevilo snížení sazby daně z přidané hodnoty na stravovací služby ve 21 % na 15 % a z 15 % na 10 % u novin a časopisů.

Výnos spotřebních daních by měl vrůst pouze o 1 %, k čemuž přispívají přijatá opatření s negativním rozpočtovým dopadem. V případě spotřební daně z menších olejů se jedná o vratku pro zemědělské prvovýrobcy, s možností žádat o vrácení daně zpravidla závěr pauze i za rok 2016. Odhadovaný dopad v roce 2017 je vyloučen na 1,9 mld. Kč. Inkaso spotřební daně z tabákových výrobků je ovlivněno přijetím tzv. protikuřáckého zákona (zákon č. 65/2017 Sb.), jehož diskrétní dopad je odhadován ve...
vyšší cca 1,1 mld. Kč. Tento vliv by však měl být kompenzován zvýšením sazeb z tabákových výrobků s pozitivním efektem i ve výnosu daně z přidané hodnoty.

Přímé daně by měly růst více než 7% temnot, a to především díky vysoké dynamice daně z příjmů fyzických osob. Meziroční výnos této daně by měl vzrůst o 11%, čemuž nasvědčují i dosavadní daňové výnosy roku 2017 a více než 11% hotovostní inkaso od počátku roku. Kromě silného růstu objemu mezad a platů, který je pro rok 2017 odhadován na 7,4% (viz kapitola 1), se očekává také výnos z obou vln elektronické evidence tržeb s dopadem cca 3,4 mld. Kč (po zohlednění jednorázové slevy na daní kompenzující nákup hardwarového a softwarového vybavení pro elektronickou evidenci tržeb). Proti naopak působí některá opatření prorodinné politiky (např. vyšší daňové zvýhodnění na druhé a každé další dítě s meziročním dopadem 1,6 mld. Kč) či úprava podmínek pro využívání paušální daně s dopadem 1,8 mld. Kč (zákon č. 170/2017 Sb.). Také negativně by měl být výnos ovlivněn v důsledku osvobození výsluhového a služebního příspěvku na bydlení ozbrojeným složkám (dopad cca 1 mld. Kč), stejně jako vlivem navýšení limitu příspěvků na penzijní a životní pojištění odčítatelných od základu daně (dopad cca 1,4 mld. Kč).

Výnos daně z příjmů právnických osob by měl vzrůst o 3%, přičemž kladný efekt elektronické evidence tržeb se projeví i zde (v předpokládané meziroční výši 1,7 mld. Kč), i když v menší míře než u daně z příjmů fyzických osob či daně z přidané hodnoty.

Dynamika příspěvků na sociální zabezpečení je determinována jak růstem zaměstnanosti, tak především průměrné mzdy. Pozitivní efekt v podobě meziročního navýšení o cca 3,8 mld. Kč lze očekávat také v důsledku elektronické evidence tržeb. Všechny tyto faktory stojí v souhrnu za předpokládaným 8% meziročním růstem příspěvků na sociální zabezpečení. Predikce je podpořena i dosavadním pokladním plněním, kdy příspěvky na zdravotní a sociální pojištění za prvních 10 měsíců vzrostly meziročně o 8,5%.

Z nedaňových příjmů očekáváme růst kapitálových transférů o téměř 6%, především díky nárůstu dotací na projekty spolufinancované z fondů EU. Naproti tomu je ve srovnání s rokem 2016 očekáván pokles běžných transférů.

Výdaje sektoru vládních institucí by měly meziročně vzrůst o 5%, avšak vlivem rychlejšího růstu nominálního HDP by to v poměrovém vyjádření znamenal pokles o 0,1 p.b. na úroveň 39,3% HDP.

Ve srovnání s rokem 2016 by výdaje na konečné spoře sektoru vládních institucí měly zrychlit svou dynamiku a vzrůst o 4,5%, kdy podobně jako v loňském roce očekáváme nejrychlejší růst u náhrad zaměstnancům (6,5%). Celkový růst náhrad v roce 2017 je dán jak zvyšováním platů od listopadu 2016, tak nárůstem tarifů v několika segmentech sektoru vládních institucí od července 2017, stejně jako schváleným nárůstem tarifů od listopadu 2017 (viz kapitola 3). Mezispořečba by měla ve srovnání s rokem 2016 růst více než 4%temem vílem jednak vyšší rátéjší spotřeby (např. nákupy ve zdravotnických zařízeních zažených do sektoru vládních institucí), ale také kvůli by mělo mít mírne inflace. Údaje národních účtů za první dvě čtvrtletí letosního roku ukazují, že za dosavadním meziročním růstem stojí zejména vývoj mezispoře v subsektoru místních vládních institucí s dynamikou přes 6%. Naturlí sociální dávky patrně porostou stejně jako v minulém roce o 4,3%, a to zejména v důsledku navýšení výdajů zdra- votního systému, které za prvních 9 měsíců meziročně rostou o 6%.

Peněžité sociální dávky by měly v roce 2017 vzrůst o 3,5%. V nich se promítá plné využití možností zákonné valorizace důchodů až na hodnotu 2,7% (namísto o 1,3% podle standardního valorizačního vzorce). Rozpočtový efekt tohoto diskrečního opatření je cca 5,6 mld. Kč. Dále předikce počítá s dopadem zvýšení příspěvku na péči o 10% s účinností od srpna 2016, které předpokládá další nárůst výdajů o 1,3 mld. Kč v roce 2017.

Podobně jako v roce 2016 očekáváme výrazný pokles úrokových nákladů, a to o více než 10%. Jedná se o výsledek kombinace několika faktorů, především refi- nancování minulých emisí v prostředí nízkých úrokových sazeb, přebytkového vývoje pokladního plnění státního rozpočtu spolu s rozpočty místních vládních institucí a strategie řízení dluhového portfolia.


Celkové dotace a transfery by měly vzrůst o 6,3%, promitnout by se v nich mělo navýšení příspěvků státu na obnovitelné zdroje energie.

Odhadovaný pokles absolutní výše dluhu sektoru vládních institucí o téměř 12 mld. Kč ke konci roku 2017 a růst nominálního HDP o 5,3% by měl výstup v meziroční pokles relatívni zadlužení o 2,1 p.b. na úroveň 34,7% HDP.
2.3 Mezinárodní srovnání

2.3.1 Saldo sektoru vládních institucí

Deficit sektoru vládních institucí zemí EU dosáhl v roce 2016 hodnoty 1,7 % HDP. Ve srovnání s rokem 2015 byl nižší o 0,7 p. b. ČR zaznamenala přebýtek hospodaření sektoru vládních institucí ve výši 0,7 % HDP, což byl pátý nejvyšší přebýtek v EU v daném roce.

Nejvyšší schodek sektoru vládních institucí v roce 2016 vykázalo Španělsko (4,5 % HDP), dále Francie (3,4 % HDP) a Rumunsko (3,0 % HDP). Naopak deficit sektoru vládních institucí pod referenční hranici Paktu o stabilitě a růstu dosáhlo 15 členských zemí EU. Vyšší přebýtek hospodaření než v ČR vykázalo Lucembursko (1,6 % HDP), Malta a Švédsko (shodně 1,1 % HDP) a Německo (0,8 % HDP). Zatímco v Německu k tamnímu přebýtku přispěly všechny subsektory, v Lucembursku to byly hlavně zdravotní pojišťovny a ve Švédsku zase ústřední vládní instituce. Sektor místních vládních institucí je ve Švédsku v posledních letech deficitní. Do skupiny zemí s přebýtkem v hospodaření sektoru vládních institucí se řadí i Řecko (0,5 % HDP), které navíc zaznamenalo nejvyšší strukturální přebýtek v EU (5,3 % HDP). Z uvedeného vyplývá, že kritérium Paktu o stabilitě a růstu pro výši deficitu splnilo za rok 2016 značně více zemí EU (celkem 26) než v předchozích letech.

V roce 2017 očekává schodkové hospodaření sektoru vládních institucí 19 členských zemí EU, referenční hodnotu deficitu však překročí patrně pouze Španělsko (−3,1 % HDP). Velmi podobné hodnoty deficitu sektoru vládních institucí jako v roce 2016 notifikovalo Rumunsko (−3,0 % HDP) a Francie (−2,9 % HDP), která by tímto měla směřovat k ukončení Procedury při nadměrném deficitu, která je s ní vedena od roku 2009. Naopak přebytek predikuje zbylých 9 členských zemí EU, nejvyšší v ČR (1,1 % HDP), na Kypru a ve Švédsku (shodně 1,0 % HDP). Oproti roku 2016 se horší výsledky hospodaření sektoru vládních institucí v relativním vyjádření k HDP předpokládá ve 12 členských zemích EU, ve 4 z nich se jedná o snížení přebýtku. Obrázek přebýtku do deficitu, ovšem nijak dramaticky, se predikuje v Lotyšsku a v Řecku. Opačný vývoj je očekáván v Estonsku.

Poměrně rychle roste dluh v posledních letech v Bulharsku, Finsku, Chorvatsku a Slovinsku, nicméně národní autority odhadují, že v roce 2017 by nárůst měl být zastaven. Naopak Irsko svůj dluh v posledních letech velmi výrazně snížilo. Jelikož v roce 2007 byl írský dluh na úrovni 23,9 % HDP, pak o 5 let později vlivem finanční krize vzrostl na 119,6 % HDP. V roce 2016 však dosáhl hodnoty 72,8 % HDP a predikuje se jeho další pokles. Dominantním faktorem poklesu zadlužení však byl vývoj HDP, jelikož absolutní výš dluhu se mezi roky 2007 a 2012 zvýšila přibližně čtyřiátku předků, naopak po roce 2012 poklesl o pouhých 4,5 %. Vedle ČR se relativní ukazatele dluhu pozitivně vyvíjí také v Dánsku, Estonsku, Maďarsku, Švédsku, Německu, Nizozemsku nebo také na Slovensku a na Malte. Suverénně nejnižší je tento ukazatel dluhu Nizozemsku (0,5 % HDP) a největší v Španělsku (9,0 % HDP v roce 2016 a 9,0 % HDP v roce 2017), přestože v absolutním vyjádření se dluh v letech 2011–2014 zvýšil na 5,2 % HDP.

Nejzadluženější zemí EU zůstává Řecko. V roce 2012 sice došlo k prominutí části dluhu vládních institucí ze strany soukromých věřitelů, vlivem několika let trvalého výrazného ekonomického propadu se ale relativní ukazatel dluhu sektoru vládních institucí nadále prohluboval až na téměř 181 % HDP v roce 2016. V roce 2017 se ovšem očekává jeho snížení o 4,0 p. b. Dalšími zeměmi s dluhem sektoru vládních institucí nad 100 % HDP zůstávají Itálie, Portugalsko, Kypr a Belgie, přičemž kolem této hranice osciluje Španělsko a blíží se k ní Francie.

V roce 2017 dosáhl dluh sektoru vládních institucí v roce 2016 konsolidované hodnoty 83,2 % HDP, tedy o 1,3 p. b. méně než v roce 2015.

Nezajduluzenější země EU zůstává Řecko. V roce 2012 sice došlo k prominutí části dluhu vládních institucí ze strany soukromých věřitelů, vlivem několika let trvalého výrazného ekonomického propadu se ale relativní ukazatel dluhu sektoru vládních institucí nadále prohluboval až na téměř 181 % HDP v roce 2016. V roce 2017 se ovšem očekává jeho snížení o 4,0 p. b. Dalšími zeměmi s dluhem sektoru vládních institucí nad 100 % HDP zůstávají Itálie, Portugalsko, Kypr a Belgie, přičemž kolem této hranice osciluje Španělsko a blíží se k ní Francie.

1 Agence française de développement je francouzská vládní agentura se statutem veřejné finanční instituce, jejímž cílem je podpora udržitelného rozvoje a boj s chudobou v běžných francouzských koloních či na nejmenších francouzských zámořských územích.

2 Magyar Export-Import Bank Zrt. (Maďarská exportní a importní banka) lze připobíhat k české exportní bance, a.s., která byla do sektoru vládních institucí zahrnuta v září 2014.
Obrázek 2.1: Saldo sektoru vládních institucí ve vybraných zemích EU (2014–2017)
(v % HDP)

Pozn.: U Spojeného království jde o údaje za finanční rok (1. 4. roku T až 31. 3. roku T+1).

Obrázek 2.2: Strukturální saldo sektoru vládních institucí ve vybraných zemích EU (2014–2017)
(v % HDP)

Zdroj: EK (2017b).

Obrázek 2.3: Dluh sektoru vládních institucí ve vybraných zemích EU (2014–2017)
(v % HDP)

Pozn.: U Spojeného království jde o údaje za finanční rok (1. 4. roku T až 31. 3. roku T+1).
2.3.3 Financování dluhu vládních institucí


Vysoká důvěra finančních trhů v německou ekonomiku se odrazila i v pokles u úrokových výnosů ze státních dlouhopisů s dobou do splatnosti 10 let do negativních hodnot. Následný růst inflačních očekávání se promítl do růstu úrokových sazeb německých státních dlouhopisů, jež vykázaly mírný vzestupný trend až na hodnotu 0,35 % v září 2017.

Vývoj spreadů (Obrázek 2.4), vyjádřených jako rozdíly výnosů desetiletých státních (vládních) dlouhopisů vůči německým dlouhopisům stejného druhu, začal po recesi z let 2008 a 2009 více reflektovat ukazatele hospodaření sektoru vládních institucí. Ukazatel především vystihuje důvěru finančních trhů v danou země. Navzdory procesu vystoupení z EU nezaznamenaly úrokové sazby ze státních dlouhopisů ve Spojeném království zvýšení své úrovně, naopak jejich hodnota poklesla.

Pravý horní graf znázorňuje vývoj v zemích EU, jež přijaly pomoc ze záchranných fondů EU a MMF. Spready těchto zemí od propuknutí dluhové krize významně poklesly. Největší pokles spread v této skupině zaznamenalo Irsko, jemuž se podařilo po krizi oživit ekonomiku a zlepšit fiskální ukazatele. Od března roku 2016 se spready Řek po implementaci reforem požadovaných věřitelů poměrně stabilizovaly, a odrážejí tak přístup země k plnění třetího záchranného mechanismu. Řekké také v červenci 2017 teprve potřetí od roku 2010 úspěšně emitovalo státní dlouhopisy na primárním trhu. Výpůjčkami refinancoval finanční závazky plynoucí ze záchranných mechanismů.

Levý dolní graf zachycuje země s výraznými výkyvy hodnot spreadů v průběhu globální krize, které ale na rozdíl od skupin v pravém horním grafu nepřijaly pomoc ze záchranných fondů EU nebo MMF. Do hodnoty spreadů státních dlouhopisů Francie se promítají strukturální problémy a dlouhodobé překračování limitů Paktu o stabilitě a růstu. V Lotyšsku a Litvě se po odeznaní finanční krize drží úrovně spreadů v posledních letech na nízkých...

Obrázek 2.4: Spready dlouhopisů ve vybraných zemích EU (leden 2008 až říjen 2017)

(v procentech bodech, rozdíl vůči německým dlouhopisům, měsíční průměry)

Pozn.: Spready jsou spočteny jako rozdíl výnosů desetiletých státních dlouhopisů pro konvergenční účely dané země a výnosů odpovídajících dlouhopisů Německa. Za Lucembursko jsou údaje srovnatelné až od května 2010, od kdy se emitují dlouhopisy lucemburské vlády. Předtím se uvažovaly dlouhopisy soukromé úvěrové instituce. Pro Spojené království nejsou od července 2017 dostupné srovnatelné údaje výnosů desetiletých státních dlouhopisů pro konvergenční účely vzhledem k pokračování procesu jeho vystoupení z EU.

Růst úrokových sazeb, přičítaný zejména nedořešeným problémům bankovního sektoru, se projekuje v nárůstu spreadů v Itálii. Záchrannou třetí největší italské banky a likvidaci dvou menších regionálních bank v červnu 2017 se situaci podařilo prozatím částečně stabilizovat, což se promítlo i do vývoje výnosů vládních dluhopisů.

Země střední Evropy a Chorvatska lze v úrovních spreadů rozdělit do dvou skupin. Díky dobré kondici veřejných financí vnímají finanční trhy z této geografické oblasti nejpozitivněji ČR, která dokonce v lednu 2015 zaznamenala nižší výnosy státních dluhopisů, než tomu bylo v Německu. V roce 2017 se spreedy českých dluhopisů zvýšily zejména z důvodů vyšších inflačních očekávání a utahování měnové politiky. Na podobných úrovních jako v ČR se v posledních třech letech pohybojí i výnosy slovenských státních dluhopisů.

Emise státních dluhopisů nejsou jediným způsobem krytí dluhu vládních institucí. V EU existují země s dalším významným zdrojem financování, jímž jsou půjčky. Z národních podzimních notifikací deficitu a dluhu sektoru vládních institucí vyplývá, že v roce 2016 půjčky tvořily převážnou část celkových prostředků ke krytí konsolidovaného dluhu ve třech členských státech: v Estonsku (86,6 % celkového dluhu), Řecku (80,0 %) a na Kypru (66,9 %). Zatímco v Estonsku je tento podíl vysoký stabilně v důsledku dlouhodobých půjček od Evropské investiční banky a velmi nízkého zadlužení sektoru vládních institucí, v Řecku a na Kypru došlo v posledních letech k výraznému zvýšení. V roce 2011 byl tento podíl půjček v Řecku 29 % a na Kypru 31,1 %. Změna struktury dluhu podle instrumentů reflektovala půjčky od MMF a stabilizačních mechanismů EU.
3 Střednědobý fiskální výhled

Od roku 2017 se ČR zařadila mezi země, které disponují fiskálními pravidly na národní úrovni. Pravidlo určuje mantin závislost na termínu voleb, nikoliv s ohledem na potřeby národního hospodářství.

3.1 Záměry fiskální politiky

Na základě výsledků říjnové notifikace vládního deficitu a dlhu hospodařil sektor vládních institucí v roce 2016 s přebytkem na úrovni 0,7 % HDP a v roce 2017 by měl přebytek dosáhnout hodnoty 1,1 % HDP (Eurostat, 2017b). Posílit se proudí robustní výkon ekonomiky a opatření namířená proti daňovým únikům, od ledna 2016 platné kontrolní hlášení k daní z přidané hodnoty a od prosince 2016 elektronická evidence tržeb postupně zaváděná v zákonem definovaných odvětvích. V letech 2018 až 2020 by se mělo přebytkové hospodaření dále zlepšovat až k hodnotě 1,7 % HDP v roce 2020. To odráží nejen očekávané přebytkové hospodaření místních rozpočtů, ale i zlepšující se hospodaření na úrovni střednědobých vládních institucí.

V kladných hodnotách by se mělo vyvíjet i strukturální saldo, které v roce 2016 dosáhlo zatím své nejvyšší úrovně v historii ČR, a to 0,8 % HDP. Pro rok 2017 odhadujeme strukturální saldo ve výši 0,5 % HDP a pro rok 2018 0,4 % HDP. Ve letech výhledu by pak mělo opět docházet k postupnému zvysování strukturálních přebyteků až na 0,8 % HDP na konci horizontu predikce (viz Tabulka 3.1). Detailním pohledem na predikovaný vývoj příjmů a výdajů sektorů vládních institucí se zabývá subkapitola 3.3.

S konceptem strukturálního saldo úzce souvisí institut střednědobého rozpočtového cíle, který pro ČR odpovídá –1 % HDP a který se daří plnit. Nicméně plnění tohoto cíle, navíc s podstatnou rezervou, by nemělo jen vlivovat na soudobé hospodaření jeho částí, Subsektor fondů sociálního finančního zabezpečení (primárně zdravotní pojišťovny) hospodaří zatím v podstatě vyrovnaně a nemá žádný dluh. Subsektor místních vládních institucí je v posledních letech soustavně přebytkový, zejména pak v roce 2016 dosáhl přebytku 1,0 % HDP. Oba subsekty však svých výsledků dosahují i vlivem transferů ze státního rozpočtu a změn rozpočtového určení daní, které v posledních letech byly realizovány většinou ve prospěch obcí a krajů. Pro státní rozpočet však platí, že minimálně od roku 2002, odkdy jsou k dispozici podrobné informace z národních účtů, zatím nikdy v akrálné metodice neskončil v přebytku. V případě potřeby aktivní fiskální politiky v době hospodářského padu či redistribuce důchodů ve společnosti však leží prakticky celé břemeno na státním rozpočtu. Proto je nezbytné, aby veřejné finance byly řízeny z jednotlivých částí a nejen jako celek, nýbrž i se zřetelem k jednotlivým částem a jejich funkcím.

Zajištění rezerv pro výkon proticyklické fiskální politiky by tak v současné době mělo větší vliv při snižování schodů státního rozpočtu a státních fondů. V situaci klidného produktivního rozvoje by státní rozpočet a rozpočty státních fondů měly vytvářet stabilní přebytky. Konkrétní fiskální strategie zajišťuje po roce 2018 však bude záviset na koncepci vlády, která se ustavití na základě voleb konaných v říjnu 2017.

Tabulka 3.1: Nastavení fiskální politiky (2014–2020)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Saldo sektoru vládních institucí</td>
<td>-1,9</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Cyklická složka salda</td>
<td>-0,8</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,6</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Jednorázové a ostatní přechodné operace</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturální saldo</td>
<td>-0,9</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,8</td>
<td>0,5</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Fiskální úsilí (změna strukturálního salda)</td>
<td>-1,2</td>
<td>0,4</td>
<td>1,3</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Cyklická složka salda podle metody ECB</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,1</td>
<td>0,5</td>
<td>0,0</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturální saldo podle metody ECB</td>
<td>-1,1</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,3</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,5</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Fiskální úsilí podle metody ECB</td>
<td>-0,9</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
<td>0,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Rozdílný vývoj cyklické složky salda (a tedy i strukturálního salda) podle metod Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj a Evropské centrální banky je způsoben tím, že metoda Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj pracuje s cyklem definovaným pomocí mezer výstupu, metoda druhá modeluje cyklické chování citlivých položek vládních příjmů a výdajů vzhledem k cyklickému průběhu důležitých makroekonomických bází (mzdy a jiné příjmy z pracovní činnosti v soukromém sektoru, čistý provozní přebytek, spotřeba domácností a nezaměstnanost). Ty mají odlíšný cyklický vývoj než HDP a jeho potenciál.

Zdroj: ČSÚ (2017a, 2017b). Predikce a výpočty MF ČR.
3.2 Střednědobý výdajový rámec

Výdajové rámce jsou od roku 2017 s účinností zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, odvozovány z celkového salda sektorů vládních institucí v mezinárodně srovnatelné akrauíální metodice Evropského systému národních a regionálních účtů (ESA 2010).

Saldo sektorů vládních institucí je upraveno o očekávaný vliv hospodářského cyklu a případná jednorázová či jiná přechodná opatření. Odečtením predikovaný výše strukturálních saldy všech ostatních jednotek sektorů vládních institucí mimo státní rozpočet a státní fondy je získána očekávaná výše strukturálního salda státního rozpočtu a státních fondů. Po zohlednění metodických úprav mezi vliv hospodářského cyklu a případná jednorázová či jiná přechodná opatření predikovaná dynamika reálného HDP se totiž do potenciálního produktu transformuje pouze omezené a navíc jen prostřednictvím některých položek.

Nárůst pozitivní produktu mezi akrauíálním a hotovostním produktem tak logiky fiskálního pravidla založeného na strukturálním saldu výdajový rámec snížil.


Na základě nové predikce příjmů státního rozpočtu a státních fondů, vyjma příjmů z EU a finančních mechanismů, bylo možné zvýšit výdajový rámec pro rok 2018 o 48,5 mld. Kč, vliv hospodářského cyklu ve změně příjmů byl pak odhadnut na 1,9 mld. Kč. Aktualizovaná výše konsolidovaného výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů na rok 2018 (viz Tabulka 3.2) tak po zaokrouhlení na cele miliardy korun, podobně jako v případě postupu u původního rámce v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí ČR, činí 441 mld. Kč.

Tabulka 3.2: Úprava výdajových rámů státního rozpočtu a státních fondů  
(v mld. Kč)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Konsolidovaný výdajový rámec dle usnesení vlády ČR č. 314/2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Změna hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů *</td>
<td>+</td>
<td>48,5</td>
<td>49,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Cyklická složka změny hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů</td>
<td>-</td>
<td>1,9</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Změna odhadu příjmů z fondů Evropské unie a finančních mechanismů</td>
<td>+</td>
<td>0,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Upravený konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (po zaok.) 1 441 1 474 1 508

Tabulka 3.3: Hospodaření sektoru vládních institucí  
( v % HDP, růst v %)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Saldo sektoru vládních institucí</th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>% HDP</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ústřední vládní instituce</td>
<td>% HDP</td>
<td>-0,4</td>
<td>0,1</td>
<td>0,5</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Místní vládní instituce</td>
<td>% HDP</td>
<td>1,0</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Fondy sociálního zabezpečení</td>
<td>% HDP</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Příjmy celkem</td>
<td>% HDP</td>
<td>40,1</td>
<td>40,4</td>
<td>40,8</td>
<td>40,6</td>
</tr>
<tr>
<td>růst v %</td>
<td>1,5</td>
<td>6,0</td>
<td>6,5</td>
<td>4,2</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>% HDP</td>
<td>39,4</td>
<td>39,3</td>
<td>39,5</td>
<td>39,0</td>
</tr>
<tr>
<td>růst v %</td>
<td>-1,9</td>
<td>5,0</td>
<td>6,0</td>
<td>3,5</td>
<td>3,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: Rok 2016 ČSÚ (2017a, 2017b), Výpočty a predikce MF ČR.

3.3 Střednědobý výhled sektoru vládních institucí


Místní vládní instituce, zejména v posledních letech, vykazují značné přebytky. To je dáno nejen nárůstem příjmů (ať již změnou rozpočtového určení daní, ekonomickým vývojem či podílem na efektech opatření proti daňovým únikům), ale i propadem investičních výdajů v roce 2016 a zatím pouze jen jejich mírným absolutním nárůstem. Vývoj investic bezsoumratachelných celků je značně ovlivněn přechodem z novou finanční perspektivu 2014–2020 u fondů EU. Postupně v průměru cca%

Tabulka 3.3.1: Příjmy sektoru vládních institucí

Vývoj příjmů sektoru vládních institucí by měl být v letech výhledu ovlivněn hlavně přínosným vývojem makroekonomického prostředí a efektivnějším vyhledáním díky účinnějšímu zamezování daňovým únikům. Průměrný nárůst příjmů sektoru vládních institucí očekáváme ve výši 4,8 %, přičemž daňových příjmů (včetně příspěvků na sociální zabezpečení) ve výši 5,0 %. V letech výhledu predikujeme, že výnos dan z příjmů fyzických osob poroste průměrně o 7,8 %, dynamika by tak měla zpomalovat. Při zohlednění mzdové distribuce a způsobu výpočtu dané jsou tempa růstu ve jednotlivých letech ovlivněna především prognozou vývoje objemu mezd a platů, a tedy i příjmů z pojistného na zdravotní pojištění. To by mělo, i vzhledem ke způsobu určení výdajové strany rozpočtů jednotek tohoto subsektoru, plně pokrýt potřeby systému zdravotnictví v letech 2018–2020.

Zdroj: MF ČR.
zemědělství. Od června 2018 nabude zákon účinnosti pro vybraná řemesla a ostatní výrobní činnosti.


Dále jsou očekávány posuvné úniky příjmového úniku u podnikajících subjektů hospodářského činnosti, především tzv. dlouhodobého ošetřovného (zákon č. 310/2017 Sb.). Zavedené tři sazební podloží této významné změny, která byly schváleny a zavedeny v roce 2018 v rámci prorodinné politiky, přispívají k snížení příjmového úniku u podnikajících subjektů hospodářského činnosti.

## Tabulka 3.4: Výhled příjmů sektoru vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Příjmy celkem</td>
<td>1916</td>
<td>2030</td>
<td>2163</td>
<td>2253</td>
<td>2339</td>
</tr>
<tr>
<td>Daňové příjmy</td>
<td>948</td>
<td>1009</td>
<td>1073</td>
<td>1113</td>
<td>1150</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z výroby a dovozu</td>
<td>587</td>
<td>622</td>
<td>655</td>
<td>673</td>
<td>692</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>354</td>
<td>388</td>
<td>417</td>
<td>434</td>
<td>451</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>158</td>
<td>160</td>
<td>165</td>
<td>167</td>
<td>168</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>361</td>
<td>387</td>
<td>418</td>
<td>440</td>
<td>459</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů fyzických osob</td>
<td>183</td>
<td>203</td>
<td>230</td>
<td>243</td>
<td>254</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů právnických osob</td>
<td>167</td>
<td>172</td>
<td>177</td>
<td>184</td>
<td>192</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>703</td>
<td>759</td>
<td>818</td>
<td>859</td>
<td>898</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchody z vlastnictví</td>
<td>36</td>
<td>35</td>
<td>32</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní</td>
<td>228</td>
<td>227</td>
<td>240</td>
<td>248</td>
<td>258</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Příjmy celkem     | 1,5     | 6,0     | 6,5     | 4,2     | 3,8     |
| Daňové příjmy     | 6,0     | 6,4     | 6,4     | 3,7     | 3,4     |
| Daň z výroby a dovozu | 4,4    | 6,0     | 5,3     | 2,8     | 2,7     |
| Daň z přidané hodnoty | 6,2    | 9,8     | 7,4     | 4,0     | 3,9     |
| Spotřební daně    | 3,0     | 1,1     | 3,1     | 1,1     | 0,7     |
| Běžné daně z důchodů, jmění a jiné | 8,7 | 7,1    | 8,2     | 5,1     | 4,3     |
| Daň z příjmů fyzických osob | 11,2 | 11,0    | 13,1    | 5,8     | 4,6     |
| Daň z příjmů právnických osob | 6,6   | 3,0     | 2,8     | 4,3     | 4,2     |
| Kapitálové daně   | 54,5    | 82,5    | -16,9   | -20,4   | 1,0     |
| Sociální příspěvky| 6,1     | 8,0     | 7,8     | 5,0     | 4,5     |
| Důchody z vlastnictví | 0,5    | -2,9    | -10,4   | 3,5     | 1,8     |
| Ostatní           | -22,3   | -0,4    | 5,5     | 3,7     | 3,7     |
| Daňová kvota      | 34,7    | 35,3    | 35,8    | 35,7    | 35,5    |

## Tabulka 3.5: Struktura diskrečních opatření (2018–2020)

### (v mld. Kč)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Opatření na příjmové straně celkem</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Přímé daně</td>
<td>24,9</td>
<td>2,8</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů fyzických osob</td>
<td>17,7</td>
<td>1,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů právnických osob</td>
<td>4,0</td>
<td>0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální a zdravotní pojištění</td>
<td>1,0</td>
<td>0,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Neprüfímé daně</td>
<td>12,7</td>
<td>0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>7,2</td>
<td>1,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>5,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>5,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Opatření na výdajové straně celkem</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Přímé daně</td>
<td>-37,9</td>
<td>-5,7</td>
<td>-3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů fyzických osob</td>
<td>-12,1</td>
<td>-2,6</td>
<td>-3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>-31,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Zdravotnictví</td>
<td>-13,7</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní výdaje</td>
<td>-1,1</td>
<td>-3,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Celkový dopad na saldo</td>
<td>-33,0</td>
<td>-2,9</td>
<td>-3,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Spotřební daně jsou očištěny o dotace na obnovitelné zdroje energie.
Zdroj: Rok 2016 ČSÚ (2017b). Výpočty a predikce MF ČR.

### Tabulka 3.5: Struktura diskrečních opatření (2018–2020)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Opatření na příjmové straně celkem</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Přímá dávka</td>
<td>24,9</td>
<td>2,8</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů fyzických osob</td>
<td>17,7</td>
<td>1,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů právnických osob</td>
<td>4,0</td>
<td>0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální a zdravotní pojištění</td>
<td>1,0</td>
<td>0,2</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Neprüfímá dávka</td>
<td>12,7</td>
<td>0,5</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>7,2</td>
<td>1,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební dávka</td>
<td>5,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní dávka</td>
<td>5,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Opatření na výdajové straně celkem</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Přímá dávka</td>
<td>-37,9</td>
<td>-5,7</td>
<td>-3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z příjmů fyzických osob</td>
<td>-12,1</td>
<td>-2,6</td>
<td>-3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>-31,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Zdravotnictví</td>
<td>-13,7</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní výdaje</td>
<td>-1,1</td>
<td>-3,1</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Celkový dopad na saldo</td>
<td>-33,0</td>
<td>-2,9</td>
<td>-3,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Údaje v tabulce zobrazují meziroční diskreční změny v důsledku veškerých plánovaných opatření na příjmové a výdajové straně rozpočtu sektoru vládních institucí. Záporné hodnoty značí meziroční zhoršení saldo.
Zdroj: MF ČR.
3.3.2 Výdaje sektoru vládních institucí

V letech 2018–2020 odhadujeme průměrný růst výdajů sektoru vládních institucí na 4,3 %. V poměru k HDP by se výdaje měly v roce 2018 meziročně zvýšit o 0,2 %, na 39,5 % HDP, v dalších dvou letech výhledu již předví- jeme jejich mírný pokles až k úrovni 38,7 % HDP.


Výdaje na konečnou spotřebu sektoru vládních institucí budou v letech výhledu taženy v prvé řadě náhradami zaměstnancům a naturopolními sociálními dávkami, v menší míře pak mezispořečkou. V roce 2018 předví- jeme růst objemu výdajů na náhrady zaměstnancům převyšující 7 %. Odráží se v něm schválený nárůst tarifů pracovních zkušeností v sektoru vládních institucí o 10 % výměna uživatelů, jejichž tarify vzrostou o 15 %, s účinností od listopadu 2017, a dále tarifů ve zdravotníctví o 10 % od ledna 2018. Čistý dopad na saldo je pak v každém případě výrazně nižší, neboť významná část z navýšení objemu náhrad zaměstnancům představuje zároveň vyšší příjmy sektoru vládních institucí v podobě daně z příjmů fyzických osob a příspěvků na sociální a zdravotní pojištění, nedleží na výši výnos daní ze spo- třeby jako sekundární efekt. V důsledku relativně rych- lého růstu platů státních zaměstnanců v posledních letech očekáváme po roce 2018 jeho zvoničení na úrovni kolem 3,5 %.

V roce 2018 odhadujeme zrychlení růstu objemu natu- rálních sociálních dávek na cca 5,7 %. Primárním důvo- dem je prognózovaný vývoj příjmů systému zdravotnictví, který se zřejmě do určité míry odráží také v nastavení výdajů. Vliv na zvýšení bude mít i diskretní opatření ve výši 0,7 mld. Kč v důsledku zvětšení dávek zdravotně postiženým (zákon č. 301/2017 Sb.) a rovněž 0,4 mld. Kč týkající se snížení ochranných limitů na do- platky za léky do 18 let a důchodce (zákon č. 290/2017 Sb.). Ve zbylých letech výhledu předvídejme mírnější, 3,4% růst, který je primárně opřen na zahled- nění navýšování plateb za státní pojištění, o prognózu budoucího inflačního vývoje a zvětšující růst objemu mezid i platů v ekonomice (klesající dynamiku prostřed- ků na zdravotní pojištění). Vzhledem k relativně vyro- nanému hospodaření fondů sociálního zabezpečení tedy předpokládáme i mírný pokles dynamiky jeho výdajů.

Výše růstu mezispořeček by měla v letech výhledu do- hovat 3 %. Předpokládané mírné zvoničení oproti očeká- vanému v tempu v roce 2017 je způsobeno především předikovanou nižší mírou inflace, která by po 2,4% míře růstu spotřebitelských cen v roce 2018 měla klesnout zpět pod inflační cíl ČNB n v roce 2020 (více v kapitole 1).


U tvorby hrubého finančního kapitálu predikujeme v roce 2018 dynamiku necelých 9 %, které by se v dalších letech výhledu měla snížit na úroveň těsně pod 7 %. V roce 2018 očekáváme nárůst investic spolufinancovaných z fondů EU ve výši 20 %. V důsledku pozvolného roz-

Tabulka 3.6: Výhled výdajů sektoru vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rok</th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>1881</td>
<td>1974</td>
<td>2092</td>
<td>2164</td>
<td>2240</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na konečnou spotřebu</td>
<td>919</td>
<td>960</td>
<td>1008</td>
<td>1038</td>
<td>1070</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na kolektivní spotřebu</td>
<td>434</td>
<td>451</td>
<td>476</td>
<td>488</td>
<td>500</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na individuální spotřebu</td>
<td>485</td>
<td>509</td>
<td>532</td>
<td>550</td>
<td>569</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>148</td>
<td>154</td>
<td>163</td>
<td>169</td>
<td>174</td>
</tr>
<tr>
<td>Transfy indivíduálních netržních výrobků a služeb</td>
<td>337</td>
<td>355</td>
<td>369</td>
<td>381</td>
<td>395</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální transfery jiné než naturální</td>
<td>581</td>
<td>602</td>
<td>634</td>
<td>657</td>
<td>678</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>45</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotace</td>
<td>108</td>
<td>114</td>
<td>121</td>
<td>124</td>
<td>128</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>156</td>
<td>173</td>
<td>188</td>
<td>201</td>
<td>215</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní</td>
<td>72</td>
<td>85</td>
<td>101</td>
<td>103</td>
<td>107</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>419</td>
<td>447</td>
<td>479</td>
<td>495</td>
<td>513</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální transfery celkem</td>
<td>729</td>
<td>756</td>
<td>797</td>
<td>826</td>
<td>852</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>růst v %</th>
<th>-1,9</th>
<th>5,0</th>
<th>6,0</th>
<th>3,5</th>
<th>3,5</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>4,0</td>
<td>4,5</td>
<td>4,9</td>
<td>3,0</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na konečnou spotřebu</td>
<td>4,4</td>
<td>4,0</td>
<td>5,5</td>
<td>2,6</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na kolektivní spotřebu</td>
<td>3,7</td>
<td>5,0</td>
<td>4,4</td>
<td>3,4</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na individuální spotřebu</td>
<td>4,3</td>
<td>4,3</td>
<td>5,7</td>
<td>3,5</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>3,4</td>
<td>5,3</td>
<td>3,9</td>
<td>3,4</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální transfery jiné než naturální</td>
<td>2,3</td>
<td>3,5</td>
<td>5,4</td>
<td>3,6</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>-8,8</td>
<td>-10,2</td>
<td>-0,8</td>
<td>1,5</td>
<td>4,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotace</td>
<td>2,7</td>
<td>5,7</td>
<td>6,0</td>
<td>3,0</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>-34,1</td>
<td>11,1</td>
<td>8,8</td>
<td>6,9</td>
<td>6,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní</td>
<td>-2,9</td>
<td>17,2</td>
<td>19,5</td>
<td>1,7</td>
<td>3,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>5,4</td>
<td>6,5</td>
<td>7,2</td>
<td>3,5</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální transfery celkem</td>
<td>2,7</td>
<td>3,6</td>
<td>5,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

3.3.3 Dluh sektoru vládních institucí

Ke konci roku 2017 očekáváme dluh sektoru vládních institucí výšší 34,7 % HDP, což znamená mezorční pokles zadlužení o 2,1 p. b. Při předpokládané stabilizaci absolutní hodnoty státního dluhu na konci roku, jak uvádí aktualizovaná Strategie financování a řízení státního dluhu České republiky na rok 2017 (MF ČR, 2017d), je předpokládáno snížení dluhu místních vládních institucí, související s očekávanými přebýtkovými hospodařením, a dynamiky nominálního HDP. Relativní míra zadlužení sektoru vládních institucí se v posledních letech zvýšila na 30,9 % HDP (Tabulka 3.7). Absolutní výše dluhu sektoru vládních institucí je pro roky 2018–2020 odvozena...

Refinancováním minulých emisí s vyšší úrokovou sazbou očekáváme ještě mírný pokles úrokových nákladů na obsluhu dluhu sektoru vládních institucí výšší 0,8 %. I s ohebním na očekávaný vývoj měnové politiky ČR předpokládáme postupný růst sazeb, jenž by měl v letech výhledu vést k mírnému poklesu úrokových dluhu klesnout v roce 2018 na cca 0,7 %. V poměrovém vyjádření by úrokové výdaje měly klesnout na výši cca 0,7 % HDP. Podrobněji se této prblematice věnuje subkapitola 3.3.3.
zejména od plánovaného hospodaření státního rozpočtu a z něj předpokládaného vývoje státního dluhu, stejně jako od očekávaného přebytkového hospodaření místních vládních institucí. Pokud by byly přebytky hospodaření vládních institucí použity na další splacení dluhů, pokles zadlužení sektoru vládních institucí by byl i vyšší.

Příspěvky úrokových výdajů ke změně dluhové kvótby by měly z hodnoty 0,8 % HDP v roce 2017 poklesnout ke konci horizontu predikce na 0,7 % HDP. Snížení relativní výše úrokových výdajů je způsobená nízkými úrokovými výnosy nově emitovaných státních dluhopisů a příspěvky růstu nominálního HDP k úrovní daného ukazatele. V horizontu výhledu očekáváme, že vzhledem ke zpřísnění měnových podmínek (ukončený režim devizových intervincí ČNB a předpoklad navýšování měnově-politických sazeb) dojde k postupnému nárůstu absolutní výše úrokových nákladů. Ukazatel dlouhodobých úrokových sazeb pro konvergenční účely by tak měl vzrůst z hodnoty 0,9 % v roce 2017 až na hodnotu 2,3 % v roce 2020.


Současná predice nepočítá s žádnými významnějšími privatizačními příjmy podle zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů.


### Tabulka 3.7: Hrubý konsolidovaný dluh sektoru vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>mld. Kč</td>
<td>1836</td>
<td>1755</td>
<td>1743</td>
<td>1754</td>
<td>1778</td>
<td>1791</td>
</tr>
<tr>
<td>Ústřední vládní instituce</td>
<td>1740</td>
<td>1714</td>
<td>1712</td>
<td>1731</td>
<td>1760</td>
<td>1777</td>
</tr>
<tr>
<td>Místní vládní instituce</td>
<td>111</td>
<td>89</td>
<td>79</td>
<td>72</td>
<td>68</td>
<td>62</td>
</tr>
<tr>
<td>Fondy sociálního zabezpečení</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Podíl dluhu vládních institucí na HDP</td>
<td>% HDP</td>
<td>40,0</td>
<td>36,8</td>
<td>34,7</td>
<td>33,1</td>
<td>32,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Příspěvky ke změně poměru dluhu k HDP

| Změna dluhu | p.b. | -2,2 | -3,2 | -2,1 | -1,6 | -1,0 | -1,1 |
| Primární saldo vládního sektoru | p.b. | -0,4 | -1,7 | -1,9 | -2,1 | -2,3 | -2,4 |
| Úroky | p.b. | 1,1 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,7 |
| Růst HDP v běžných cenách | p.b. | -2,6 | -1,5 | -1,8 | -1,8 | -1,5 | -1,3 |
| Ostatní faktory | p.b. | -0,3 | -1,0 | 0,9 | 1,5 | 2,0 | 1,9 |
| Rozdíly mezi hotovostním a aukruálním principem | p.b. | -0,4 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Čisté pořízení finančních aktiv | p.b. | 0,3 | -1,2 | 0,9 | 1,5 | 2,0 | 1,9 |
| Přecenění a ostatní faktory | p.b. | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Zdroj: Údaje za dluh sektoru vládních institucí a jeho subsekci do roku 2016 ČSÚ (2017b). Výpočty a predikce MF ČR.

---

¹ Agentura Fitch 1. září 2017 zlepšila výhled ratingového hodnocení ČR u dlouhodobých závazků v cizí i domácí měně na pozitivní. Současně také potvrdila stupeň A+. Fitch vyzdvihl celkové zlepšení hospodaření a pokles dluhu sektoru vládních institucí a silný ekonomicky růst.


Tabulka 3.8: Strukturální saldo sektoru vládních institucí (metoda OECD)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Růst HDP ve stálých cenách</td>
<td>2,6</td>
<td>4,1</td>
<td>3,3</td>
<td>2,6</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Růst potenciálního HDP</td>
<td>2,7</td>
<td>2,6</td>
<td>2,5</td>
<td>2,5</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Produkční meze</td>
<td>0,0</td>
<td>1,6</td>
<td>2,4</td>
<td>2,5</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo vládního sektoru</td>
<td>0,1</td>
<td>0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Cyklická složka salda</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Cyklický očištěné saldo</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Jednorázové a ostatní přechodné operace</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturální saldo</td>
<td>0,8</td>
<td>0,5</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Změna strukturálního salda (fiskální úsilí)</td>
<td>1,3</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Primární strukturální saldo</td>
<td>1,7</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>1,4</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Změna primárního strukturálního salda</td>
<td>1,2</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: MF ČR.

Tabulka 3.9: Fiskální úsilí a fiskální impuls (v procentních bodech)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2016</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fiskální úsilí s opačným znaménkem (výdaje – příjem)</td>
<td>-1,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Rozdíl fiskálního úsilí a fiskálního impulzu</td>
<td>1,4</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Rozdíl v příjmech</td>
<td>1,5</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Příjmy z fondů EU</td>
<td>1,5</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Přesměrování</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Rozdíl ve výdajích</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Očištěné úrokové platby</td>
<td>-0,1</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Odvody do rozpočtu EU</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Přesměrování</td>
<td>0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fiskální impuls - input přístup | -2,7 | 0,5  | 0,2  | -0,2 | -0,1 |

Pozn.: Vycházíme pro výpočet fiskálního impulzu je meziroční změna strukturálního salda s opačným znaménkem, která je upravena o: úrokové platby, příjmy z fondů EU a finančních mechanismů, odvody do rozpočtu EU a tzv. přesměrování obnovitelných zdrojů energie přes sektor vládních institucí. Další očištěné impulsu o aktivaci vědy a výzkumu a platby za státní pojištění jsou bez vlivu na saldo, ovšem v důsledku různých multipika- torů mohou ovlivňovat výpočet output impulzu.

Zdroj: MF ČR.
Je patrné, že v roce 2016 se hodnota fiskálního impulsu výrazně lišila od fiskálního úsilí (s opačným znaménkem). Hlavní příčina rozdílu spočívá ve vyloučení příjmů z fondů EU a odvodů do rozpočtu EU, které nejsou fiskálním impulsem pro ekonomiku ČR, kdežto investiční výdaje spolufinancované příjmy z EU součástí fiskálního impulsu jsou. Právě meziroční pokles investičních výdajů byl primární příčinou výrazné záporného fiskálního impulsu v roce 2016. Pro léta 2017–2020 předpokládáme hodnoty fiskálního impulsu a opačného fiskálního úsilí poměrně podobné. Důvodem je hlavně stabilizující vývoj výdajů spolufinancovaných z prostředků EU než na přelomu minulé a současné finanční perspektivy.

### 3.4 Analýza citlivosti

Analýza citlivosti je konstruována pomocí dynamického modelu všeobecně rovnováhy vytvořeného MF ČR. Model umožňuje analyzovat dopady jak makroekonomických, tak i fiskálních šoků do ekonomiky. V případě malé a otevřené české ekonomiky je hospodářská situace v velké části závislá na vývoji vnějšího okolí, zejména zemí EU. Analýza citlivosti se proto na tento aspekt zaměřuje a ukazuje významnost dopadů horší než očekávané dynamiky růstu v kých, tak i fiskálních šoků do ekonomiky.

Analýza citlivosti se proto na tento aspekt zaměřuje a ukazuje významnost dopadů horší než očekávané dynamiky růstu v EU do ekonomiky. Další alternativní scénář simuluje dopady neočekávaného skokového zvýšení v současnosti nízké domácí úrokové míry na českou ekonomiku. Všechny alternativní scénáře jsou odvozeny od makroekonomického rámce tohoto fiskálního výhledu.

#### 3.4.1 Pomalý ekonomický růst v EU v roce 2016


Scénář by vzhledem k těsné vazbě české ekonomiky na EU dopadl negativně do reálného růstu v ČR především prostřednictvím exportu, který z víc než tří čtvrtí směřuje právě do zemí EU. Nižší zahraniční poptávka by vedla k poklesu exportní aktivity a ke zhoršení salda běžného účtu, který by se výrazně zvýšil v prvních letech předchozího poklesu druhu třetího růstu. Všechny prvé, druhé a třetí ročníky posledního poklesu dluhu HDP na úrovni přibližně 31,6 % HDP by přiblížily české ekonomiky k případu malého poklesu zdrojů a fiskálního impulsu do nezaměstnanosti.

Negativně by byla dotčena rovněž investiční aktivita fir, jejíž tempo růstu by bylo oproti základnímu scénáři, který počítá s téměř 3 % růstem. Spotřeba domácích by zaznamenala nižší tempo růstu o cca 0,3 p. b., především v důsledku nižšího růstu mezdu (a také vyšší míry nezaměstnanosti).

Saldo sektoru vládních institucí by bylo ovlivněno prostřednictvím nižšího výnosu důchodových daní od jednotlivců i firem, stejně jako nižšími daněmi ze spotřeby. Spolu s navýšeným výdajovými strany o vyplácené sociální dávky by došlo ke snížení přebývání sektorů vládních institucí o 0,1–0,3 p. b. v letech výhledu. Nižší přebývání by vedly k následnému poklesu dluhu na úrovni přibližně výsledku rostlinosti 0,6 p. b. v roce 2019.

Během následného oživení zahraniční poptávky v roce 2019 by došlo k zrychlení růstu české ekonomiky a přiblížení se k základnímu scenáři.

#### 3.4.2 Trvalé nižší ekonomický růst v EU

Druhý scénář analyzuje dlouhodobě nepříznivý hospodářský vývoj v EU, který je definován obdobně jako v případě předchozího scénáře. Jde tedy opět o 2 p. b. nižší růst, tentokrát však v letech výhledu.

V případě tohoto scénáře by negativní odevzečnost české ekonomiky v každém roce předpokládaného pesimistického vývoje v EU způsobil stejný mechanismus jako v předchozím scénáři. Nejvýraznější rozdíly oproti základnímu scénáři by nastaly v prvních dvou letech předílce. Vzhledem k tendencím k pozitivněmu přizpůsobením se ekonomiky a postupnému ožívání by byly potenciální negativní dopady vývoje v zahraničí v letech následujících, spíše ale až za horizontem výhledu, mírnější. Přesto by u sektorů vládních institucí mělo i nadále docházet k pomalému poklesu dluhu HDP oproti základnímu scénáři, zhruba o 1,5 p. b. v roce 2020.

#### 3.4.3 Nárůst domácího úrokového míry

Posledním zvažovaným scénářem je předpokládaný náročnější úrocené období domácích úrokových svazků o 1,5 p. b. v roce 2018, který spojuje na citlivost ekonomického a fiskálního vývoje na úrokové sazby.

Vyšší úroková míra by třemila domácí poptávku. To by se projevilo především prostřednictvím soukromých investic ve fixní kapitálu (zvyšené náklady fir). Rovněž by došlo ke snížení tempo růstu spotřeby domácích, na nějž by se navíc přesně zvýšené náklady firhem prostřednictvím nižšího růstu mezdu. Na úkor spotřeby by také mohlo docházet k růstu podílu úspor, zejména u vysokopříjmových osob. Proti tomu by jako přiznivý efekt působila o něco nižší domácí cenová hladina, která by reálnou spotřebou spíše podporovala.

Tento scénář by měl také negativní dopad na zahraniční obchod vlivem postupného mírného posilování kurzu.
koruny a následného poklesu objemu exportu. Silnější kurz koruny by také napomáhal importům, jejichž obje-
mý by rostly. To by celkově způsobilo mírné zhoršení salda zahraničního obchodu, a tím přispělo k poklesu HDP. Uvedené efekty by se souhromně projevily v pomalejším růstu HDP v horizontu výhledu přibližně o 0,3–0,4 p. b., a s tím spojenou vyšší nezaměstnaností oproti základnímu scénáři. Podobně jako v případě nižšího růstu HDP v EU, avšak v menším rozsahu, by byly příjmy sektoru vládních insti-
tucí ovlivněny nižšími daňovými výnosy a vyšší neza-
městnaností. Zhoršený vývoj salda oproti základnímu

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabulka 3.10: Modelové scénáře makroekonomických simulací</th>
<th>2017</th>
<th>2018</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Základní scénář</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hrubý domácí produkt</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>4,1</td>
<td>3,3</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřeba domácnost</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>6,2</td>
<td>4,1</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Export zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,8</td>
<td>5,7</td>
<td>4,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Import zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,2</td>
<td>5,7</td>
<td>5,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Index spotřebitelských cen</td>
<td>růst v %</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra nezaměstnanosti</td>
<td>%</td>
<td>3,0</td>
<td>2,8</td>
<td>2,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>1,1</td>
<td>1,3</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>34,7</td>
<td>33,1</td>
<td>32,1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alternativní scénář I. - pomalejší růst v EU v roce 2018</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hrubý domácí produkt</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>4,1</td>
<td>2,7</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřeba domácnost</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>3,9</td>
<td>2,9</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>6,2</td>
<td>3,0</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Export zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,8</td>
<td>4,0</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Import zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,2</td>
<td>4,0</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Index spotřebitelských cen</td>
<td>růst v %</td>
<td>2,4</td>
<td>2,2</td>
<td>1,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra nezaměstnanosti</td>
<td>%</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>34,7</td>
<td>33,4</td>
<td>32,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alternativní scénář II. - trvale nižší růst v EU</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hrubý domácí produkt</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>4,1</td>
<td>2,7</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřeba domácnost</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>3,9</td>
<td>2,9</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>6,2</td>
<td>3,0</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Export zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,8</td>
<td>4,0</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Import zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,2</td>
<td>4,0</td>
<td>3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Index spotřebitelských cen</td>
<td>růst v %</td>
<td>2,4</td>
<td>2,2</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra nezaměstnanosti</td>
<td>%</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>34,7</td>
<td>33,4</td>
<td>32,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alternativní scénář III. - vyšší úrokové sazby</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hrubý domácí produkt</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>4,1</td>
<td>3,0</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřeba domácnost</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>3,9</td>
<td>3,4</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>6,2</td>
<td>3,9</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Export zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,8</td>
<td>5,5</td>
<td>4,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Import zboží a služeb</td>
<td>růst v %, s.c.</td>
<td>5,2</td>
<td>5,9</td>
<td>5,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Index spotřebitelských cen</td>
<td>růst v %</td>
<td>2,4</td>
<td>2,1</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra nezaměstnanosti</td>
<td>%</td>
<td>3,0</td>
<td>3,0</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Saldo sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>1,1</td>
<td>1,2</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh sektoru vládních institucí</td>
<td>% HDP</td>
<td>34,7</td>
<td>33,2</td>
<td>32,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

3.5 Dluhodbědá udržitelnost veřejných financí

Na konci září tohoto roku proběhla oponentura dluhodobých projekcí penzijních výdajů ČR v rámci pracovní skupiny pro stárnutí populace při Výboru pro hospodářskou politiku EU, kde byly v jižní i schváleny. Jejich výsledky budou obsaženy ve Zprávě o stárnutí populace, která má vyjít na jaře 2018 a bude obsahovat projekce výdajů do roku 2070 již tradičně v pěti oblastech – penzi, zdravotních služeb ze systému veřejného zdravotního pojištění, dluhodbědé péče, vzdělávání a dávek ve nezaměstnanosti. MF ČR se na přípravě této Zprávy aktivně podílí a přímo zpracovává projekce penzijních výdajů. Projekce ostatních výdajů jsou počítány na bázi modelů vyvinutých EK a členskými státy verifikovány.

Faktory, které ovlivňují nové projekce, jsou kromě spočetných makroekonomických a demografických předpokladů a projekcí (viz Tabulka 3.11) také schválená reformní opatření v oblasti důchodového zabezpečení.

Tabulka 3.11: Základní makroekonomické a demografické předpoklady projekcí

<table>
<thead>
<tr>
<th>Parametr</th>
<th>2016</th>
<th>2020</th>
<th>2030</th>
<th>2040</th>
<th>2050</th>
<th>2060</th>
<th>2070</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Růst produktivity práce na hodinu</td>
<td>1,1</td>
<td>2,0</td>
<td>2,0</td>
<td>1,9</td>
<td>1,7</td>
<td>1,6</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Reálný růst HDP %</td>
<td>2,2</td>
<td>1,9</td>
<td>1,8</td>
<td>1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>1,5</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra participace mužů (ve věku 20–64) %</td>
<td>87,7</td>
<td>87,9</td>
<td>87,0</td>
<td>85,6</td>
<td>86,8</td>
<td>87,5</td>
<td>86,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra participace žen (ve věku 20–64) %</td>
<td>72,0</td>
<td>72,9</td>
<td>73,7</td>
<td>71,8</td>
<td>72,7</td>
<td>74,3</td>
<td>73,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Celková míra participace (ve věku 20–64) %</td>
<td>80,0</td>
<td>80,5</td>
<td>80,4</td>
<td>78,8</td>
<td>79,8</td>
<td>81,0</td>
<td>79,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Míra nezaměstnanosti (ve věku 20–64) %</td>
<td>3,9</td>
<td>3,1</td>
<td>4,0</td>
<td>4,0</td>
<td>4,0</td>
<td>4,0</td>
<td>4,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Podíl populace starších 65 let % celkové populace</td>
<td>18,6</td>
<td>20,3</td>
<td>22,6</td>
<td>25,7</td>
<td>29,1</td>
<td>30,4</td>
<td>28,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Od roku 2010 došlo k reformě invalidních důchodů. Rozšířil se počet typů invalidních důchodů ze dvou (plného a částečného) na tři skupiny. Část dříve plných důchodů se tím přesunula do druhého stupně (s nižší sazbou dříve částečných důchodů), a typ dříve částečných invalidních důchodů se posunula do prvního stupně, který má sazbu ve výši dvou třetin dříve částečných invalidních důchodů. Efekt této změny, který se ukázal jako významný, přetrvává i nadále. Jestliže byly v roce 2009 těsně před spuštěním nového systému celkově vydána na invalidní důchody 1,5 % HDP⁴, tak již o rok později meziročně klesly o 0,4 %, takže je značně nedosáhla úrovně 0,9 % HDP. Nová populační projekce předvídá poměrně značný pokles v počtu obyvatel ČR v dlouhém období. Míra zvýšení měřená jako podíl osob starších 65 let

⁴ Od roku 2000 do roku 2008 byly vydávány na invalidní důchody poměrně stabilní na úrovni 1,4 % HDP.
Míry ekonomické aktivity pro věkové kohorty nad 54 let se v projekci zvyšují do roku 2030 v souladu s růstem statutárního důchodového věku. Po roce 2030 však zůstávají přibližně konstantní, což odráží institucionalizaci nastavení důchodového systému. Z toho důvodu by bylo důležité předcházet změně v očekávané délce života a případně posunout výchozí hodnotu výdajů na důchody o 0,8%.

Tabulka 3.12: Projekce penzijních výdajů 2016–2070 (v % HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2016</th>
<th>2020</th>
<th>2030</th>
<th>2040</th>
<th>2050</th>
<th>2060</th>
<th>2070</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Důchody celkem</td>
<td>8,2</td>
<td>8,1</td>
<td>8,2</td>
<td>9,2</td>
<td>10,8</td>
<td>11,6</td>
<td>10,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Starobní důchody</td>
<td>6,8</td>
<td>6,7</td>
<td>6,8</td>
<td>7,7</td>
<td>9,4</td>
<td>10,2</td>
<td>9,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Invalidní důchody</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,7</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Pozůstalostní důchody</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Příjmy systému jsou v celém horizontu projekce konstantní. To plyne z předpokladu vývoje mezd a platů v ekonomice, které by se měly vyvíjet v souladu s produktivitou práce. V důsledku toho se udržuje fixní podíl výrobního faktoru práce na HDP, kde se odvádí konstantní sazba důchodového pojištění ve výši 28% hrubé mzdy či platu. Příjmy systému tak v celém horizontu dosahují úrovně výchozího roku 2016 a činí 7,9% HDP.

Výsledná projekce salda důchodového systému (Obrázek 3.2) vzít vhledem ke konstantním příjmu kopíruje průběh salda na penze. Očekáváme, že do roku 2030 bude saldo relativně stabilní na úrovni kolem současného −0,3% HDP. V dalším období se bude saldo zhoršovat a klesne téměř k −4% HDP kolem roku 2060, přičemž v poslední dekádě projekce se měl deficit začít snižovat. Dochází tak k citelnému zhoršení oproti minulé projekci (EK, 2015), kde saldo těsně před koncem projekce kleslo na minimální úroveň necelých −2% HDP.
Vzhledem k tomu, že způsob modelování penzijních výdajů zůstal od minulého kola nezměněn, lze vlivy zhoršení salda penzijního systému rozdělit do dvou skupin. První skupinou jsou předpoklady (např. rozdílná demografie), druhou skupinou jsou pak změny důchodového systému (odlišný valorizační vzorec a zejména zastropování věku odchodu do důchodu).

Aktualizace předpokladů sice hraje roli v dynamice výdajů v čase, proti ní ale působí příznivější vývoj v minulých letech. Ve srovnání s počáteční hodnotou v poslední projekci kolem 9 % HDP, poklesly v roce 2016 výdaje na dávky důchodového pojištění na 8,2 % HDP. I když tedy výdaje v nové projekci rostou dynamičtěji, rostou znižšího základu a v roce 2060 končí prakticky na stejné úrovni jako v minulé projekci (9,7 % HDP). Vyšší deficit je tak způsoben především změnou v systému. Dle propočtů MF ČR je zhoršení salda penzijního systému v roce 2060 o cca 1,9 p. b. dán nejvíce zastropováním důchodového věku (dopad cca 1,6 p. b.), zatímco změna valorizačního vzorce zvyšuje výdaje o zhruba 0,3 p. b. Jinými slovy, absolutním zastropováním věku odchodu do důchodu by došlo k růstu výdajů na důchody v dnešních relacích o cca 75 mld. Kč a změna valorizačního vzorce navýší výdaje o dalších cca 15 mld. Kč (Tabulka 3.13).


Tabulka 3.13: Srovnání projekcí výdajů na důchodové zabezpečení z roku 2017 a 2015 (v % HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2016</th>
<th>2020</th>
<th>2030</th>
<th>2040</th>
<th>2050</th>
<th>2060</th>
<th>2070</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Minulá projekce (EK 2015)</td>
<td>8,9</td>
<td>9,0</td>
<td>9,0</td>
<td>9,0</td>
<td>9,6</td>
<td>9,7</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Úrovňový efekt počáteční pozice</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,7</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Vliv nových předpokladů (demografie a makroekonomika)</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Dopad zastropování důchodového věku na 65 let</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,4</td>
<td>1,2</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Dopad vyšší valorizace důchodů</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Nová projekce</td>
<td>8,2</td>
<td>8,1</td>
<td>8,2</td>
<td>9,2</td>
<td>10,8</td>
<td>11,6</td>
<td>10,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Součet dílčích efektů se nemusí rovnat celkovému rozdílu mezi projekcemi vlivem zaokrouhlení.
Zdroj: EK (2015a). Výpočty MF ČR.
4 Fiskální rady

Zdravé a udržitelné veřejné finance jsou nezbytné pro plnění základních funkcí fiskální politiky. Během posledního hospodářského a dluhového krize se projeklo nastavení stabilizační funkce fiskální politiky řady zemí jako nedostatečné. Rovněž se ukázalo, že rychleji a efektivněji byly schopné se s následky krize vypořádat ty ekonomiky, jež dlouhodobě zodpovědně přístupovaly k plnění fiskálních pravidel v prostředí transparentního rozpočtového procesu. Institucionální faktory tím získaly zcela jinou váhu. Zajištění obezřetného přístupu je však ve veřejných finančních o to komplikova- nější, o co silněji jsou spjaty s politickým cyklem. Stejně tak dodržování fiskálních pravidel nemusí být samo o sobě postačující pro dostatečné plnění stabilizační funkce fiskální politiky. Tím se otevřel prostor pro doplnění institucionálního prostředí o nezávislé instituce s kontrolními a hodnotícími prvky – fiskální rady. Cílem tematické kapitoly je u příležitosti zřízení Národního rozpočtového rady v ČR osvětlit úlohu fiskálních rad v národním hospodářství.

4.1 Role fiskálních rad v národním hospodářství


5 Soubor 22 principů je rozdělen do následujících devíti oblastí: konsensus naplň politickým spektrum, nezávislost a nestranost, jasný a pevný mandát, kredibilní a dostatečné prostředky na výkon mandátu, vzťah k zákonodárné moci, přístup k informacím, transparentnost, efektivní komunikaci a externí hodnocení vrchní činnosti. Uplatnění principů na zřízení nezávislých fiskálních institucí v legislativní práci ČR je analyzováno ve Fiskálním výhledu ČR (MF ČR, 2015) z listopadu roku 2015.

25
Netalesný či nejasně předpoklady a přidělí rozpočtových veličin, včetně makroekonomických, mohou být přičinou dlouhodobě optimisticky laděných přidělů, které neohodnotí zpětně vyhodnocení ukazatelů, čímž přispívají k nepřesnému rozpočtování. Tak se stejné nepřesné rozhodnutí lze přehlédnout, neboť vzniknuje na základě předpokladů, které by měly být nasouzeny do sociálních odchylů. Je však nutné, aby se předjímení fiskálních cílů dávalo na základě předpokladů, které by měly být nasouzeny do sociálních odchylů.

Fiskální rady jsou řízeny přímo odpovědné za tvorbu svých předpisů, případně svým vlivem uplatňují předeměřitelné kanály. Fiskální politiky se v této oblasti ve většině komunit znázorňují závislostí na základě předpokladů, které by měly být nasouzeny do sociálních odchylů. Fiskální rady jsou řízeny přímo odpovědné za tvorbu svých předpisů, případně svým vlivem uplatňují předeměřitelné kanály, zejména při tvorbě vnějších předpisů.

Rozpočtové účely, nebo jsou zapojeny do tvorby předpisů, případně svým vlivem uplatňují předeměřitelné kanály. Fiskální politiky se v této oblasti ve většině komunit znázorňují závislostí na základě předpokladů, které by měly být nasouzeny do sociálních odchylů. Fiskální rady jsou řízeny přímo odpovědné za tvorbu svých předpisů, případně svým vlivem uplatňují předeměřitelné kanály, zejména při tvorbě vnějších předpisů.
fiskálních pravidel, hodnocení dopadů jednotlivých opatření, vytváření nebo hodnocení predikcí fiskální radou, nezávislost instituce zakořenění ve právním řádu, častě publikování zpráv a analýz v mědích a adekvátní personální obsazení. Naopak jako statisticky nevýznamná se projevila garance rozpočtu fiskální rady.

Dále studie MMF (2013) identifikuje dva hlavní kanály, kterými mohou fiskální rady přispět ke zlepšení hospodaření sektorov u vládních institucí. Prvním kanálem je možnost předkládat technické zprávy a analýzy v rámci rozpočtového procesu. Jedná se zejména o možnost dodávat či hodnotit makroekonomické a rozpočtové prognozy, z nichž vychází rozpočet, nebo možnost sledování a vyhodnocování plnění fiskálních pravidel a využívání únikových klauzulí. Druhým nepřímým kanálem je snaha o omezení politických rozhodnutí, jež jsou spojena o dopad ech rozhodnutí vlády. Pozitivně vycházejí v analýze skutečné náklady jednotlivých opatření a publikovat své prognozy, z počtové dodávat či hodnotit makroekonomické a rozpočtové, kterými mohou fiskální rady přispět ke zlepšení hospodářského procesu. Tohoto jevu. Debrun et al. (2014) provedl analýzu pro celou EU a zaznamenal nižší průměrnou chybu prognozy u primárního salda a cyklický očištěného salda, prognozy bylo poté možno řadit úplně do konzervativnějšího. Nižší průměrnou chybu prognozy mají ty země EU, jejichž fiskální pravidla požadují větší respekt ze strany vlády k jejich doporučením, jejichž zprávy jsou médií častěji přebíráni a které disponují příspěvkem c sfinanace makroekonomické predikce pro sestavení veřejných rozpočtů. Z jejich výsledků také vyplývá, že u růstu reálného HDP lze po ustavení fiskální rady zaznamenat větší měrou než existence fiskálních rad a zlepšení fiskální výkonnosti měřeny úrovní cyklicky očištěného primárního salda.

4.2 Fiskální rady ve evropském právu a jeho odraz v praxi

4.2.1 Fiskální rada podle evropského práva

Státy eurozóny mají na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady EU 473/2013, o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodu členských států v eurozóně, povinnost zřídit národní fiskální rady. Plnění fiskálních pravidel členskými státy EU musí být v souladu se směrnicí Rady EU 2011/85/EU, o požadavcích na rozpočtové rámce členských států, monitorování nezávislé institucí. Členské státy EU se také zavázaly k vytvoření fiskálních rad v Evropské smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě věcí veřejných. Toto mimořádně smlouva ve větší části obsahuje ustanovení ze směrnice Rady EU 2011/85/EU a nařízení č. 473/2013. Smlouva ukládá státnímu eurozóny, a dalším signatářským zemím, vytvořit nezávislý orgán s mandátem sledovat dodržování vnitrostátních předpisů v oblasti fiskální politiky a vypracovávat či alespoň posuzovat makroekonomické a rozpočtové prognozy využívané při rozpočtovém procesu. Přijetí legislativy bylo také reakcí na nesoulad mezi rozpočtovými závazky v programech stability a konvergenci ních programech a jejich plněním při rozpočtování. Úloha fiskálních rad tak doplňuje numerická fiskální pravidla Paktu o stabilitě a růstu. Při hodnocení nastavení fiskální politiky rady v podstatě suplují úlohu mnohostranného dohledu EK, přičemž více zohlednění domácí střediska.

Požadavky směrnice Rady EU 2011/85/EU se vztahují na všechny členské státy EU. Jelikož směrnice má nepřímý účinek, může si tak členský stát zvolit metody a prostředky implementace v národním právu. Jak uvádí Box 1, členský stát musí zajistit monitorování dodržování fiskálních pravidel prostřednictvím nezávislé instituce. Záleží pouze na zákonomožnosti členského státu, v jakém rozsahu a jaké instituci tyto pravomoci udělí. Úloha fiskálních rad je také uvedena v doporučení EK o základ-
ních principech národních fiskálních korekčních mecha-
nismů (EK, 2012). Od fiskálních rad se podle doporučení očekává, že budou vyhodnocovat soulad aplikace ko-
rekčních mechanismů národních fiskálních pravidel s vnitrostátní legislativou, včetně správného a zákonné-
ho spuštění normativně zakotvených únikových klauzulí. Musí být také zajištěno, aby subjekt odpovědný za pro-
vádění fiskální politiky měl povinnost fiskální radě vy-
vstřítil případné odchylení od plnění fiskálních pravidel. EK také navrhuje několik kritérií zarucujúcích vysoký stupeň autonomie nezávislé fiskální instituce, jež by měla být zakotvena ideálně na ústavní úrovni. Jedná se zejména o její nezávislost, přiměřené zdroje určené k hospodaření a přístup k informačním zdrojům důležitých pro výkon jejich mandátu. Tato kritéria byla o rok později přímo uvedena v nařízení č. 473/2013. Nařízení se však vztahuje pouze na země eurozóny a má přímý účinek. Proto je také zajištěno, aby subjekt odpovědný za pro-
vádění normativně měl stupeň autonomie nezávislé fiskální instituce, jež by bylo zabráněno vzniku nadměrného schodku členských států.

Další rozsah pravomocí, který je fiskálním radám přidě-
len, záleží na rozhodnutí daného státu. Evropské legisla-
tivní akty také nestanovují, zda přidělené úkoly musí vykonávat jeden či více subjektů. Rozhodnutí o zřízení nové instituce nebo přidělení úkolů stávající instituce je také plně v kompetenci členského státu. Jak je uvedené v následující subkapitole, obvykle členské státy EU pová-
zovaly za efektivnější a transparentnější delegovat tyto pravomoci pouze na jednu instituci, a vyvarovat se tak nadměrné fragmentaci úkolů či překrývání kompetencí.

Představitelé fiskálních rad členských států EU se v roce 2015 dohodli na založení Sítě nezávislých fiskálních insti-
tucí EU (Network of EU Independent Fiscal Institutions). Jejím účelem je především sdílení zdrojů, výměna zkušeností mezi národními fiskálními radami a spolupráce s orgány EU, v prvé řadě s Evropskou fiskální radou, a účast na zefektivnění fiskálních pravidel EU.

**Box 1: Požadavky směrnice č. 2011/85/EU a nařízení č. 473/2013 na zřízení národních fiskálních rad**

Směrnice Rady EU 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států ukládá v čl. 6 odst. 1b) účinné a včasné moni-
torování souladu s pravidly na základě spolehlivého a zákonného analýzy provedené nezávislými subjekty nebo subjekty, které jsou ve vztahu k fiskálním orgánům členských států funkčně samostatné.

Nařízení č. 473/2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodu členských států v eurozóně ukládá:

i. v čl. 6 zřídit nezávislé subjekty sledující dodržování fiskálních pravidel.
   1. Členské státy zřídit nezávislé subjekty sledující dodržování:
      a) numerických fiskálních pravidel začleňujících do rozpočtových procesů těchto států jejich střednědobé rozpočto-
         vé cíle;
      b) numerických fiskálních pravidel (hodnot schodku a dluhu stanovený číslo
         tento stupeň funkční autonomie a odpovědnosti, včetně:
              v) účast na zefektivnění fiskálních pravidel EU.
   2. Tyto subjekty případně poskytnou veřejnou osvětu nařízení č. 473/2013, o členských státech EU a nařízení č. 473/2013 na zřízení národních fiskálních rad

ii. Příčem podle čl. 2 se pro účely tohoto nařízení rozumí:
   a) „nezávislé subjekty“ strukturálně nezávislé subjekty nebo subjekty s vlastní funkční autonomií vůči rozpočto-
   vým orgánům členského státu, jež jsou založeny na vnitrostátních právních ustanoveních zajišťujících vysoký stupeň funkční autonomie a odpovědnosti, včetně:
      i) zákonného režimu ukotveného ve vnitrostátních právních nebo závazných správních předpisech,
      ii) zákazu přijímat pokyny od rozpočtového orgánu dotyčného členského státu nebo od jiného veřejného
         či soukromého subjektu,
      iii) kapacity včas a veřejně komunikovat,
      iv) postupu jmenování členů na základě jejich zkušeností a schopností,
      v) přiměřenosti zdrojů a vhodného přístupu k informacím pro výkon jejich mandátu;
   b) „nezávislými makroekonomickémi prognózami“ makroekonomické prognózy vypracované nebo schválené ne-
   závislými subjekty.
4.2.2 Evropská fiskální rada

Rozhodnutí Evropské komise 2015/1937/EU o založení jezíří zřízení má vést ke koordinovalásti nedávně dlouho založených institucí bezpečnosti a závislostí Evropské komise 2015/1937/EU o založení

Základními úkoly této instituce jsou (EK 2015/1937/EU): a) vyhodnocovat provádění fiskálního rámce EU, b) poskytovat poradenství ohledně orientace fiskální politiky pro eurozónu jako celek, c) spolupracovat s vnitrstátními fiskálními radami členských států a d) na žádost předsedy EU poskytovat ad hoc poradenství.

Faktický rozsah úkolů Evropské fiskální rady se vyproliféuje postupně podle toho, jak bude interpretovat svoji roli v koordinaci fiskální politiky. Může pouze poskytovat poradenství, interně diskutovat s EU či publikovat analyzy a také navrhovat reformy pro eurozónu. Prozatím se však soustředí na poradenství, interně diskutovat a navrhovat reformy pro eurozónu.

Evropská fiskální rada má poskytovat nezávislé hodnění několika, někdy i protichůdných, nastavování fiskálních politik v různých zemích EU a snažit se o jejich koordinaci (Obrázek 4.1).

Evropská fiskální rada se skládá z předsedy a čtyř členů, kteří jsou jmenováni EU na návrh předsedy rady na dobu tří let s možností jednoho obnovení mandátu. Jsou vybíráni z řad mezinárodně uznávaných odborníků v oblasti makroekonomie a veřejných financí, s relevantními zkušenostmi pro fiskální politiku a rozpočtové procesy. Členům je nápravu sekretariátu, který je administračně přidružen ke generálnímu sekretariátu EU. Členové by měli jednat nezávisle, nepříjímat pokyny jiných orgáňů nebo institucí EU či od veřejných a soukromých subjektů členských států.

Z hlediska institucionálního založení může být nezávislost Evropské fiskální rady na EU považována za nedostačující země vážením k způsobu jmenování členů či propojení sekretariátu EU. Rada má možnost adresovat své zprávy a doporučení pouze EU a veřejnosti. Otevřenou otázkou zůstává, jakým způsobem bude koordinována práce Evropské fiskální rady a národních fiskálních rad. Jako problematik se rovněž jeví, že nedisponuje právem předkládat svá doporučení Radě EU či Euroskupině, jež jsou rovněž klíčové pro koordinaci fiskální politiky a vyhodnocovat pravidel Paktu o stabilitě a růstu.

---

**Box 2: Vybraná doporučení Evropské fiskální rady pro provádění fiskální politiky a sestavování veřejných rozpočtů v zemích eurozóny pro rok 2018**

Evropská fiskální rada doporučuje pro rok 2018 pro eurozónu ovlivňují individuální právní lučnosti v jednotlivých státech. Sestavování rozpočtů by měla státy vzájemně koordinovat a podle svých možností zvážit, zdali sestavit své rozpočty restriktivně či expanzivně při zohlednění pravidel Paktu o stabilitě a růstu. Evropská fiskální rada svůj postoj výhradně přidružen ke generálnímu sekretariátu EU. Členové by měli jednat nezávisle, nepříjímat pokyny jiných orgáňů nebo institucí EU či od veřejných a soukromých subjektů členských států.

---

**Zdroj:** EFR (2017).
4.3 Typologie fiskálních rad

V úvodu kapitoly podaná charakteristika fiskální rady jako instituce nezávislé na vládě, jejíž úlohou je nestraně hodnocení fiskálních a rozpočtových politik vlády, především pak z hlediska hospodářské politiky, je univerzální, všeobecně přijímaná definice. Ovšem vzhledem k rozdílnému období vzniku fiskálních rad, odlišnému politickému, právnímu a institucionálnímu prostředí i vývoji ekonomické teorie, je praktické pojetí značně různorodé. Fiskální rady se mohou lišit mj. právním postavením, financováním, velikostí a mandátem, který v jednotlivých státech plní, či délkou funkčního období členů rady. Všechny tyto parametry mají také vliv na míru jejich nezávislosti. Přehled fiskálních rad v EU v porovnání s českou Národní rozpočtovou radou poskytuje Tabulka 4.1.

4.3.1 Vznik fiskálních rad a jmenování členů

Ve většině členských států EU byly fiskální rady zřízeny prostřednictvím zákona, v případech Estonska, Francie, Itálie, Litvy, Maďarska, Portugalska, Slovenska a Španělska pak měly tyto zákony charakter ústavního či tzv. základního zákona. Chorvatský Výbor pro fiskální politiku byl zřízen rozhodnutím vlády, stejně jako Švédská rada pro fiskální politiku.

Členové fiskálních rad bývají nejčastěji jmenováni vládou či parlamentem. Mezi další instituce, které navrhují a jmenují členy fiskálních rad, patří centrální banka (Estonsko, Chorvatsko, Německo, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko), prezident (Francie, Maďarsko, Slovensko), zástupci zemských či místních samospráv nebo fondů sociálního zabezpečení (Německo, Rakousko), hospodářské komory či odborové organizace (Lucembursko, Rakousko), auditní orgány (Chorvatsko, Lucembursko, Portugalsko), bankovní asociace (Rumunsko) nebo akademie věd, jiné vědecké instituce či vysoké školy (Chorvatsko, Rumunsko, Německo); ve Švédsku jmenuje člena fiskální rady vláda na návrh stávajících členů rady.

Délka mandátu člena fiskální rady bývá několikaletní, nejčastěji v intervalu 5–7 let. Výjimkou jsou členové nizozemského Poradního odboru Státní rady, kteří mohou být jmenováni doživotně.

4.3.2 Velikost a institucionální uspořádání

Vedení fiskálních rad bývá v členských zemích EU několikačlenné, zpravidla s převahou mezi jednotlivými členy. V případech Německa, Itálie, Francie a Španělska mohou být členové vybráni z místních nebo zemských parlamentů, či z jiných institucí. V některých zemích jsou fiskální rady považovány za organizačně samostatné instituce, ale v jiných jsou členové rovněž zástupci vlády či zástupci občanského sdružení.

4.3.3 Role fiskálních rad

Fiskální rady v EU mají významnou roli ve zvyšování rozpočtové zodpovědnosti. Zpravidla se zajímají o jmenování členů fiskálních rad v jednotlivých státech, pozoruhodně jsou však často účastníci společného vyjednávání, které se koná v rámci Evropské komise.

Obrázek 4.1: Evropský systém fiskálních rad a jeho role ve zvyšování rozpočtové zodpovědnosti

Zdroj: Wruuck a Wierner (2016). Úprava MF ČR.

---

O základní zákon (organic law) jde v případě Francie, Portugalska a Španělska. Základní zákon v těchto zemích vychází přímo z ústavy a je nadřazen ostatním zákonům.

---

30 | Fiskální výhled ČR | listopad 2017
S menší velikostí administrativního aparátu souvisí i institucionální uspořádání fiskálních rad. Přestože jsou z definice formálně nezávislé, pro výkon své činnosti mohly být zřízeny jako součást již existující instituce. Dle studie Jankovicse a Sherwoodové (2017) je touto mateřskou institucí fiskálních rad centrální banka v případě Estonska a Rakouska, parlament v případě Chorvatska, Itálie a jedně ze dvou řeckých institucí, auditní úřad v případě Finska, Francie a Litvy, ministerstvo hospodaření a Státní rada u nizozemských fiskálních institucí, Vrchní rada pro finance u Sekce pro veřejné zápůjčky v Belgii, Rada stability v Německu a akademie věd v Rumunsku. Ostatní fiskální rady v EU byly zřízeny jako institucionálně samostatné.

4.3.3 Činnost fiskálních rad


<table>
<thead>
<tr>
<th>Členský stát</th>
<th>Název instituce</th>
<th>Příprava predikcí</th>
<th>Hodnocení predikcí</th>
<th>Fiskální pravidla</th>
<th>Dopro-ručení</th>
<th>Udrži-telnost</th>
<th>Rok založení</th>
<th>Počet členů</th>
<th>Mandát (roky)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Rakousko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>1970</td>
<td>15</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Belgie</td>
<td>Federační plánovací úřad</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>1959</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Belgie</td>
<td>Vrchní rada pro finance</td>
<td>ne</td>
<td>ne</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>1989</td>
<td>12</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Bulharsko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2016</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Chorvatsko</td>
<td>Výbor pro fiskální politiku</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2013</td>
<td>7</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kypr</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>2014</td>
<td>3</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Dánsko</td>
<td>Ekonomická rada</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>1962</td>
<td>26</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Estonsko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2014</td>
<td>6</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Finsko</td>
<td>Národní auditní úřad</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2013</td>
<td>7</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Francie</td>
<td>Vrchní rada pro veřejné finance</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2013</td>
<td>11</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Německo</td>
<td>Nezávislá poradní rada při Radě stability</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2010</td>
<td>9</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Řecko</td>
<td>Parlamentní rozpočtový úřad</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>2010</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Řecko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>2015</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Maďarsko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2009</td>
<td>3</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Irsko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2011</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Itálie</td>
<td>Parlamentní rozpočtový úřad</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2014</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Lotyšsko</td>
<td>Rada pro fiskální odpovědnost</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2014</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Litva</td>
<td>Národní auditní úřad</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2015</td>
<td>1</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Lucembursko</td>
<td>Národní rada pro veřejné finance</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ne</td>
<td>2014</td>
<td>7</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Malta</td>
<td>Maltská fiskální rada</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2015</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Nizozemsko</td>
<td>Úřad pro analýzu hospodářské politiky</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>1945</td>
<td>3</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Nizozemsko</td>
<td>Státní rada - Poradní odbor</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>2014</td>
<td>5</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Portugalsko</td>
<td>Rada pro veřejné finance</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2012</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Rumunsko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2010</td>
<td>5</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovensko</td>
<td>Rada pro rozpočtovou odpovědnost</td>
<td>ne</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2011</td>
<td>3</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovinsko</td>
<td>Fiskální rada</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2015</td>
<td>3</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Španělsko</td>
<td>Nezávislá autorita pro fisk. odpovědnost</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2014</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Švédsko</td>
<td>Švédská rada pro fiskální politiku</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>2007</td>
<td>6</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>UK</td>
<td>Úřad pro rozpočtovou odpovědnost</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2010</td>
<td>3</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>ČR</td>
<td>Národní rozpočtová rada</td>
<td>ne</td>
<td>částečně*</td>
<td>ano</td>
<td>ne</td>
<td>ano</td>
<td>2017</td>
<td>3</td>
<td>6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Příprava predikcí udává, zda se fiskální rada podílí na přípravě predikcí pro rozpočtové účely. Hodnocení predikcí udává, zda se fiskální rada ekonomické predikce vyhodnocuje. Sloupec fiskální pravidla označuje, zda se fiskální rada zabývá vyhodnocováním dodržování fiskálních pravidel. Sloupec doporučení udává, zda se fiskální rada vytváří doporučení k hospodářské politice vlády nad rámec dodržování číselných fiskálních pravidel. Udržitelnost vyjadřuje, zda se fiskální rada hodnotí dlouhodobou udržitelnost veřejných financí. Délka mandátu člena nizozemské Státní rady může být neomezena.

* Hodnocení predikcí pro rozpočtové účely v ČR provádí Výbor pro rozpočtové prognózy, jehož složení navrhuje Národní rozpočtová rada.

V dalších státech musí vlády vysvětlit případný nesoulad navrhovaného rozpočtu od predikce fiskální rady. Mohou se fiskální rady podílet na formálních konzultačních s vládou při přípravě rozpočtu či na projednávání rozpočtu v parlamentu. V Maďarsku má fiskální rada v případě schvalování rozpočtu nesplňujícího dlouhový pravidlo právo veta.

4.3.4 Porovnání Národní rozpočtové rady s fiskálními radami jiných států EU

Národní rozpočtová rada, jak byla ustanovena zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, by měla především vyhodnocovat plnění číselných fiskálních pravidel jako ostatní fiskální rady v členských státech EU. Těmito číselnými pravidly se v ČR dle zákona č. 23/2017 Sb. rozumí pravidlo celkových výdajů sektoru vládních institucí a spolu s ním spojené odvězení výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů, dluhové pravidlo sektoru vládních institucí a pravidlo hospodaření územních samosprávných celků. Národní rozpočtová rada by se měla účastnit rozpočtového procesu v ČR prostřednictvím hodnocení vlivu jednorázových a přechodných operací na příjmy ve výdajovém rámce státního rozpočtu a státních fondů, dále hodnocení případných dodatečných výdajů souvisejících s prognostizovaným významným zhoršením ekonomického vývoje a následného hodnocení výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů.

Tak jako v mnoha členských státech by se i Národní rozpočtová rada měla zabývat problematikou dlouhodobé udržitelnosti. Analýza by se v tomto ohledu měla věnovat zejména tomu, jakým způsobem mohou plánované vládní politiky svými přímými dlouhodobými dopady ovlivnit udržitelnost veřejných financí. Svá hodnocení o dodržování fiskálních pravidel anebo dlouhodobé udržitelnosti by měla pak předkládat Poslanecké sněmovně.

Makroekonomické predikce a predikce příjmů pro účely sestavení státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a plány zdravotních pojišťoven sestavuje v ČR Ministerstvo financí. Národní rozpočtová rada se podílí přímo na hodnocení těchto predikcí, a to prostřednictvím zmíněných jednorázových operací či odvození výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů, ale i nepřímo formou návrhu všech členů Výboru pro rozpočtové prognózy. Výbor pro rozpočtové prognózy není, na rozdíl od Národní rozpočtové rady, institucí v pravém slova smyslu. Jde o sdružení nezávislých expertů, kteří sami provádějí a publikují rozpočtové prognózy, a jsou tak nejlepším a objektivně schopným posoudit prognózy MF ČR. Rolí Národní rozpočtové rady a Výboru pro rozpočtové prognózy zachycuje Obrázek 4.2.

Obrázek 4.2: Národní rozpočtová rada a Výbor pro rozpočtové prognózy v rozpočtovém procesu

Požn.: Tmavě modrá políčka představují instituce, světle modrá políčka obsahují metodiky. Políčka s čárkovaným okrajem zachycují dílčí vstupy pro výpočet celkových výdajů sektoru vládních institucí dle zákona č. 23/2017 Sb. Plné šipky představují role institucí, přerušované šipky znázorňují postup odvození parametrů rozpočtového procesu, přičemž světlé přerušované šipky zachycují metodická odvození.

Zdroj: Zákon č. 23/2017 Sb. Úprava MF ČR.
Z formálního hlediska by rozpočtová rada v ČR měla patřit spíše k menším fiskálním radám. Národní rozpočtová rada má tři členy a počet administrovaných pracovníků je plánován okolo deseti. Předseda Národní rozpočtové rady je navrhován vládou, další člen Senátu a třetí ČNB, všichni, s výjimkou prvního období u dvou členů, na dobu 6 let. Tyto návrhy členů pak schvaluje Poslanecká sněmovna. Způsob nominace ani délka mandátu tedy nijak nevybočuje z přístupů obvyklých v členských státech EU. Institucionálně by měla mít Národní rozpočtová rada samostatné postavení, podpořené financováním ze samostatné kapitoly státního rozpočtu.

4.4 Závěrem

Hospodářský vývoj zejména v posledních letech vedl k prudkému nárůstu počtu fiskálních rad ve světě. V rámci EU doznalo institucionální uspořádání v oblasti fiskální politiky změn implementací příslušné směrnice, mezivládní dohody a nařízení. Řada autorů doporučuje, aby realizace fiskální politiky byla svěřena do rukou nezávislé instituce, podobně jako je tomu u politiky měnové. Tyto návrhy členů pak schvaluje Poslanecká sněmovna. Způsob nominace ani délka mandátu tedy nijak nevybočuje z přístupů obvyklých v členských státech EU. Institucionálně by měla mít Národní rozpočtová rada samostatné postavení, podpořené financováním ze samostatné kapitoly státního rozpočtu.

Přehled literatury a použitých zdrojů


Směrnice Rady 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků. Rada EU, Brusel, 8. listopadu 2011, Úřední věstník EU.

Usnesení vlády ČR ze dne 24. dubna 2017 č. 314 o Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí České republiky.


Zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 128/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.


Zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů.


Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.


Zákon č. 170/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní.


Zákon č. 203/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Zákon č. 259/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.
Zákon č. 290/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.
Zákon č. 301/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
## A Tabulková příloha – metodika ESA 2010

Údaje za sektor vládních institucí v metodice ESA 2010 jsou konsolidovány na příslušné úrovni.

### Tabulka A.1: Příjmy sektoru vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Celkové příjmy</td>
<td>1525</td>
<td>1556</td>
<td>1523</td>
<td>1558</td>
<td>1626</td>
<td>1646</td>
<td>1695</td>
<td>1739</td>
<td>1887</td>
<td>1916</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžně dané z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>337</td>
<td>313</td>
<td>278</td>
<td>269</td>
<td>282</td>
<td>282</td>
<td>294</td>
<td>315</td>
<td>332</td>
<td>361</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky 1)</td>
<td>577</td>
<td>599</td>
<td>560</td>
<td>578</td>
<td>593</td>
<td>600</td>
<td>607</td>
<td>629</td>
<td>663</td>
<td>703</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu 2)</td>
<td>405</td>
<td>417</td>
<td>425</td>
<td>441</td>
<td>481</td>
<td>502</td>
<td>522</td>
<td>511</td>
<td>562</td>
<td>587</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně 3)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchody z vlastnictví</td>
<td>31</td>
<td>36</td>
<td>38</td>
<td>38</td>
<td>35</td>
<td>35</td>
<td>38</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>17</td>
<td>14</td>
<td>12</td>
<td>11</td>
<td>10</td>
<td>11</td>
<td>10</td>
<td>9</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní důchody z vlastnictví</td>
<td>14</td>
<td>22</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>25</td>
<td>25</td>
<td>28</td>
<td>28</td>
<td>29</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje 4)</td>
<td>127</td>
<td>135</td>
<td>140</td>
<td>138</td>
<td>146</td>
<td>148</td>
<td>150</td>
<td>152</td>
<td>155</td>
<td>158</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné transfery a dotace</td>
<td>26</td>
<td>24</td>
<td>29</td>
<td>36</td>
<td>35</td>
<td>39</td>
<td>44</td>
<td>42</td>
<td>48</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>Investiční dotace</td>
<td>15</td>
<td>27</td>
<td>50</td>
<td>53</td>
<td>50</td>
<td>35</td>
<td>36</td>
<td>49</td>
<td>81</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní kapitálové transfery</td>
<td>8</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Úhrava v %

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Celkové příjmy</td>
<td>10,8</td>
<td>2,0</td>
<td>-2,1</td>
<td>2,3</td>
<td>4,4</td>
<td>1,2</td>
<td>2,9</td>
<td>2,6</td>
<td>8,5</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžně dané z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>12,0</td>
<td>-7,0</td>
<td>-11,1</td>
<td>-3,3</td>
<td>4,8</td>
<td>0,0</td>
<td>4,0</td>
<td>7,4</td>
<td>5,3</td>
<td>8,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky 1)</td>
<td>9,9</td>
<td>3,9</td>
<td>-6,6</td>
<td>3,3</td>
<td>2,5</td>
<td>1,3</td>
<td>1,1</td>
<td>3,6</td>
<td>5,5</td>
<td>6,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu 2)</td>
<td>12,0</td>
<td>3,0</td>
<td>1,9</td>
<td>3,9</td>
<td>9,0</td>
<td>4,3</td>
<td>4,0</td>
<td>-2,1</td>
<td>10,1</td>
<td>4,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně 3)</td>
<td>-42,4</td>
<td>-44,8</td>
<td>-8,2</td>
<td>-3,4</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>-33,3</td>
<td>-93,5</td>
<td>10,0</td>
<td>54,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchody z vlastnictví</td>
<td>7,8</td>
<td>16,7</td>
<td>4,0</td>
<td>-0,5</td>
<td>-6,9</td>
<td>0,8</td>
<td>7,0</td>
<td>-3,6</td>
<td>-0,5</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>18,6</td>
<td>-16,7</td>
<td>-17,2</td>
<td>-4,0</td>
<td>-12,3</td>
<td>6,8</td>
<td>-5,5</td>
<td>-12,9</td>
<td>-20,3</td>
<td>-7,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní důchody z vlastnictví</td>
<td>-3,2</td>
<td>58,4</td>
<td>17,9</td>
<td>1,1</td>
<td>-4,6</td>
<td>-1,6</td>
<td>12,5</td>
<td>-0,2</td>
<td>5,9</td>
<td>2,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje 4)</td>
<td>11,8</td>
<td>6,7</td>
<td>3,2</td>
<td>-0,9</td>
<td>5,6</td>
<td>1,2</td>
<td>1,1</td>
<td>1,8</td>
<td>2,0</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné transfery a dotace</td>
<td>-5,4</td>
<td>-7,1</td>
<td>22,7</td>
<td>21,3</td>
<td>-0,7</td>
<td>10,5</td>
<td>13,5</td>
<td>-4,5</td>
<td>13,9</td>
<td>-18,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Investiční dotace</td>
<td>1,0</td>
<td>86,1</td>
<td>84,7</td>
<td>4,9</td>
<td>-6,0</td>
<td>-29,0</td>
<td>1,5</td>
<td>36,3</td>
<td>56,6</td>
<td>-72,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní kapitálové transfery</td>
<td>77,7</td>
<td>-61,8</td>
<td>-9,2</td>
<td>88,2</td>
<td>-25,8</td>
<td>9,3</td>
<td>18,6</td>
<td>-10,6</td>
<td>103,3</td>
<td>-4,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### % HDP

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Celkové příjmy</td>
<td>39,7</td>
<td>38,7</td>
<td>38,7</td>
<td>39,3</td>
<td>40,3</td>
<td>40,5</td>
<td>41,4</td>
<td>40,3</td>
<td>41,1</td>
<td>40,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžně dané z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>8,8</td>
<td>7,8</td>
<td>7,1</td>
<td>6,8</td>
<td>7,0</td>
<td>6,9</td>
<td>7,2</td>
<td>7,3</td>
<td>7,2</td>
<td>7,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky 1)</td>
<td>15,0</td>
<td>14,9</td>
<td>14,2</td>
<td>14,6</td>
<td>14,7</td>
<td>14,8</td>
<td>14,8</td>
<td>14,6</td>
<td>14,4</td>
<td>14,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu 2)</td>
<td>10,6</td>
<td>10,4</td>
<td>10,8</td>
<td>11,1</td>
<td>11,9</td>
<td>12,4</td>
<td>12,7</td>
<td>11,8</td>
<td>12,2</td>
<td>12,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně 3)</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchody z vlastnictví</td>
<td>0,8</td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní důchody z vlastnictví</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje 4)</td>
<td>3,3</td>
<td>3,4</td>
<td>3,6</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,4</td>
<td>3,3</td>
<td>3,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné transfery a dotace</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,1</td>
<td>0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Investiční dotace</td>
<td>0,4</td>
<td>0,7</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,2</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>1,1</td>
<td>1,8</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní kapitálové transfery</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: 1) Povinné i dobrovolné platby zaměstnavačůl (ve prospěch svých zaměstnanců), zaměstnanců, osob samostatně výdělečně činných a samoplátcům orgánům sociálního zabezpečení a zdravotním pojišťovnám.

2) Povinné platby, které výrobní jednotky musí plati státu a které se týkají výrobních činností a/nebo použití výrobních faktorů (např. dané z přidané hodnoty a spotřební daně aj.).

3) Nepravidelné platby ve prospěch vládních institucí z hodnoty majetku, aktiv nebo čistého jmění jednotky (např. daní darovací, dědické).

4) Jedná se o součet tržní produkce, produkce pro vlastní konečné užití a plateb za ostatní netříšní služby sektoru vládních institucí.

### Tabulka A.2: Daňové příjmy sektoru vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Daně a sociální příspěvky celkem</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů a jiné</td>
<td>1319</td>
<td>1330</td>
<td>1263</td>
<td>1289</td>
<td>1356</td>
<td>1384</td>
<td>1422</td>
<td>1455</td>
<td>1557</td>
<td>1651</td>
</tr>
<tr>
<td>Jednotlivců nebo domácností</td>
<td>337</td>
<td>313</td>
<td>278</td>
<td>269</td>
<td>282</td>
<td>282</td>
<td>294</td>
<td>315</td>
<td>332</td>
<td>361</td>
</tr>
<tr>
<td>Společnosti</td>
<td>156</td>
<td>141</td>
<td>136</td>
<td>131</td>
<td>143</td>
<td>144</td>
<td>151</td>
<td>161</td>
<td>165</td>
<td>183</td>
</tr>
<tr>
<td>Z výher z loterií nebo sázek</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné daně</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>11</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Příspěvky na sociální zabezpečení</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Daně a sociální příspěvky zaměstnanců</td>
<td>577</td>
<td>599</td>
<td>560</td>
<td>578</td>
<td>593</td>
<td>600</td>
<td>607</td>
<td>629</td>
<td>663</td>
<td>703</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>340</td>
<td>350</td>
<td>368</td>
<td>378</td>
<td>383</td>
<td>387</td>
<td>401</td>
<td>423</td>
<td>450</td>
<td>534</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>156</td>
<td>141</td>
<td>136</td>
<td>131</td>
<td>143</td>
<td>144</td>
<td>151</td>
<td>161</td>
<td>183</td>
<td>217</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příspěvky domácností</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Daně z výroby a dovozu</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z produktů 1)</td>
<td>405</td>
<td>417</td>
<td>425</td>
<td>441</td>
<td>481</td>
<td>502</td>
<td>522</td>
<td>511</td>
<td>562</td>
<td>587</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>12</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>12</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní daně z produktů 2)</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>16</td>
<td>20</td>
<td>24</td>
<td>23</td>
<td>21</td>
<td>21</td>
<td>24</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kapitálové daně</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů a jiné</td>
<td>11,0</td>
<td>0,8</td>
<td>-5,0</td>
<td>2,0</td>
<td>2,1</td>
<td>2,7</td>
<td>2,3</td>
<td>7,1</td>
<td>6,0</td>
<td>6,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Jednotlivců nebo domácností</td>
<td>12,0</td>
<td>-7,0</td>
<td>-11,1</td>
<td>-3,3</td>
<td>4,8</td>
<td>0,0</td>
<td>4,0</td>
<td>7,4</td>
<td>5,3</td>
<td>8,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Společnosti</td>
<td>12,7</td>
<td>-9,7</td>
<td>-3,8</td>
<td>-3,1</td>
<td>8,7</td>
<td>1,0</td>
<td>4,5</td>
<td>6,9</td>
<td>2,2</td>
<td>11,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Z výher z loterií nebo sázek</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné daně</td>
<td>13,1</td>
<td>8,2</td>
<td>1,7</td>
<td>0,0</td>
<td>-1,6</td>
<td>1,8</td>
<td>-1,4</td>
<td>0,0</td>
<td>5,4</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Příspěvky na sociální zabezpečení</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Daně a sociální příspěvky zaměstnanců</td>
<td>9,9</td>
<td>3,9</td>
<td>-6,6</td>
<td>3,3</td>
<td>2,5</td>
<td>1,3</td>
<td>1,1</td>
<td>3,6</td>
<td>5,5</td>
<td>6,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>9,4</td>
<td>4,5</td>
<td>-7,9</td>
<td>-5,1</td>
<td>5,1</td>
<td>2,7</td>
<td>1,4</td>
<td>1,3</td>
<td>3,4</td>
<td>5,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>-27,1</td>
<td>10,0</td>
<td>162,3</td>
<td>-17,3</td>
<td>31,8</td>
<td>-5,1</td>
<td>4,6</td>
<td>-21,5</td>
<td>40,1</td>
<td>-1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příspěvky domácností</td>
<td>10,7</td>
<td>2,9</td>
<td>-4,6</td>
<td>0,3</td>
<td>2,2</td>
<td>1,2</td>
<td>0,7</td>
<td>4,1</td>
<td>5,4</td>
<td>5,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Doplatkové příspěvky domácností</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>12,0</td>
<td>3,0</td>
<td>1,9</td>
<td>3,9</td>
<td>9,0</td>
<td>4,3</td>
<td>4,0</td>
<td>-2,1</td>
<td>10,1</td>
<td>4,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z produktů 1)</td>
<td>12,2</td>
<td>3,1</td>
<td>2,0</td>
<td>3,0</td>
<td>8,5</td>
<td>4,8</td>
<td>4,7</td>
<td>-2,3</td>
<td>10,0</td>
<td>4,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>8,7</td>
<td>12,1</td>
<td>-0,7</td>
<td>1,9</td>
<td>5,0</td>
<td>3,5</td>
<td>6,2</td>
<td>5,2</td>
<td>4,3</td>
<td>6,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>17,9</td>
<td>-11,1</td>
<td>9,1</td>
<td>5,6</td>
<td>15,4</td>
<td>2,9</td>
<td>1,6</td>
<td>-15,4</td>
<td>21,0</td>
<td>-0,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní daně z produktů 2)</td>
<td>17,7</td>
<td>-0,4</td>
<td>-14,6</td>
<td>-4,3</td>
<td>-1,3</td>
<td>75,9</td>
<td>10,5</td>
<td>-0,2</td>
<td>17,7</td>
<td>20,4</td>
</tr>
<tr>
<td>**Jiné daně z výroby 2)</td>
<td>6,7</td>
<td>0,7</td>
<td>-2,4</td>
<td>25,6</td>
<td>20,1</td>
<td>-4,9</td>
<td>-9,8</td>
<td>2,7</td>
<td>12,5</td>
<td>3,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Kapitálové daně</strong></td>
<td>-42,4</td>
<td>-44,8</td>
<td>-8,2</td>
<td>-3,4</td>
<td>0,9</td>
<td>0,9</td>
<td>-33,3</td>
<td>-93,5</td>
<td>10,0</td>
<td>54,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Pozn.: 1) Daně placené z jednotky vyrobeného nebo do transakce vstupujícího výrobku nebo služby.
2) Jedná se například o dovozní cla, poplatky z dovážených zemědělských produktů, daně z finančních a kapitálových transakcí, poplatky ze závazných činností, daně z loterií, her a sázek a jiné.
3) Daně požadované od podniků z důvodu jejich zapojení do výrobní činnosti, nezávisle na množství a hodnotě jimi vyrobeného nebo prodaného zboží nebo služeb (např. daň z nemovitostí, resp. daň z nemovitých věcí od roku 2014, silniční daň, poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových).

Zdroj: ČSÚ (2017b).
**Tabulka A.3: Daňové příjmy sektoru vládních institucí (podíl na HDP)**
(v % HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Daně a sociální příspěvky celkem</td>
<td>34,3</td>
<td>33,0</td>
<td>32,1</td>
<td>32,5</td>
<td>33,6</td>
<td>34,1</td>
<td>34,7</td>
<td>33,7</td>
<td>33,9</td>
<td>34,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů a jiné</td>
<td>8,8</td>
<td>7,8</td>
<td>7,1</td>
<td>6,8</td>
<td>7,0</td>
<td>6,9</td>
<td>7,2</td>
<td>7,3</td>
<td>7,2</td>
<td>7,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Jednotlivců nebo domácností</td>
<td>4,1</td>
<td>3,5</td>
<td>3,4</td>
<td>3,3</td>
<td>3,5</td>
<td>3,6</td>
<td>3,7</td>
<td>3,7</td>
<td>3,6</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Společnosti</td>
<td>4,5</td>
<td>4,0</td>
<td>3,4</td>
<td>3,2</td>
<td>3,2</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td>3,3</td>
<td>3,4</td>
<td>3,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Z výhr z loterií nebo sázek</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné daně</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Příspěvky na sociální zabezpečení</td>
<td>15,0</td>
<td>14,9</td>
<td>14,2</td>
<td>14,6</td>
<td>14,7</td>
<td>14,8</td>
<td>14,8</td>
<td>14,6</td>
<td>14,4</td>
<td>14,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Skutečné příspěvky zaměstnavatelů</td>
<td>9,5</td>
<td>9,4</td>
<td>8,9</td>
<td>9,3</td>
<td>9,4</td>
<td>9,4</td>
<td>9,5</td>
<td>9,3</td>
<td>9,2</td>
<td>9,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Imputované příspěvky zaměstnavatelů</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skutečné příspěvky domácnosti</td>
<td>5,5</td>
<td>5,4</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
<td>5,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní běžné příspěvky domácnosti</td>
<td>0,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>10,6</td>
<td>10,4</td>
<td>10,8</td>
<td>11,1</td>
<td>11,9</td>
<td>12,4</td>
<td>12,7</td>
<td>11,8</td>
<td>12,2</td>
<td>12,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z produktů</td>
<td>10,1</td>
<td>10,0</td>
<td>10,4</td>
<td>10,6</td>
<td>11,3</td>
<td>11,8</td>
<td>12,2</td>
<td>11,3</td>
<td>11,7</td>
<td>11,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Daň z přidané hodnoty</td>
<td>6,0</td>
<td>6,5</td>
<td>6,6</td>
<td>6,6</td>
<td>6,9</td>
<td>7,0</td>
<td>7,4</td>
<td>7,4</td>
<td>7,3</td>
<td>7,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Spotřební daně</td>
<td>3,8</td>
<td>3,2</td>
<td>3,6</td>
<td>3,7</td>
<td>4,2</td>
<td>4,3</td>
<td>4,4</td>
<td>3,5</td>
<td>4,0</td>
<td>3,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní daně z produktů</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Jiné daně z výroby</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,5</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: 1) Daně placené z jednotky vyrobeného nebo do transakce vstupujícího výrobku nebo služby.
2) Jedná se například o dovozní cla, poplatky z dovožených zemědělských produktů, daně z finančních a kapitálových transakcí, poplatky ze závažných činností, daně z laterií, her a sázek a jiné.
3) Daně požadované od podniků z důvodu jejich zapojení do výrobní činnosti, nezávisle na množství a hodnotě jimi vyrobeného nebo prodaného zboží (např. daň z nemovitosti, resp. daň z nemovitých věcí od roku 2014, silniční daň, poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových).

Zdroj: ČSÚ (2017b).

**Tabulka A.4: Příjmy subsektoru ústředních vládních institucí**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Celkové příjmy</td>
<td>1099</td>
<td>1115</td>
<td>1079</td>
<td>1107</td>
<td>1167</td>
<td>1180</td>
<td>1202</td>
<td>1221</td>
<td>1338</td>
<td>1370</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>228</td>
<td>211</td>
<td>187</td>
<td>182</td>
<td>190</td>
<td>190</td>
<td>193</td>
<td>207</td>
<td>218</td>
<td>236</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>376</td>
<td>392</td>
<td>352</td>
<td>365</td>
<td>374</td>
<td>378</td>
<td>379</td>
<td>391</td>
<td>413</td>
<td>439</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>329</td>
<td>330</td>
<td>338</td>
<td>351</td>
<td>387</td>
<td>406</td>
<td>420</td>
<td>404</td>
<td>451</td>
<td>464</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>23</td>
<td>27</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>28</td>
<td>27</td>
<td>29</td>
<td>29</td>
<td>29</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchod z vlastnictví</td>
<td>63</td>
<td>66</td>
<td>67</td>
<td>68</td>
<td>75</td>
<td>76</td>
<td>75</td>
<td>78</td>
<td>81</td>
<td>81</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>80</td>
<td>89</td>
<td>105</td>
<td>111</td>
<td>112</td>
<td>103</td>
<td>105</td>
<td>112</td>
<td>145</td>
<td>121</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Celkové příjmy**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>11,5</td>
<td>14,4</td>
<td>-3,2</td>
<td>2,6</td>
<td>5,4</td>
<td>1,1</td>
<td>1,9</td>
<td>1,6</td>
<td>9,5</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>12,9</td>
<td>9,8</td>
<td>4,3</td>
<td>-10,4</td>
<td>3,7</td>
<td>2,7</td>
<td>0,9</td>
<td>0,4</td>
<td>3,2</td>
<td>5,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>-42,6</td>
<td>-45,7</td>
<td>-10,4</td>
<td>-2,7</td>
<td>-2,3</td>
<td>3,8</td>
<td>-33,5</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchod z vlastnictví</td>
<td>6,9</td>
<td>17,3</td>
<td>9,2</td>
<td>2,5</td>
<td>-8,3</td>
<td>-3,0</td>
<td>11,4</td>
<td>-4,8</td>
<td>2,9</td>
<td>-0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>13,5</td>
<td>4,8</td>
<td>2,1</td>
<td>1,8</td>
<td>9,8</td>
<td>0,9</td>
<td>-1,1</td>
<td>4,4</td>
<td>3,1</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>11,9</td>
<td>10,5</td>
<td>18,7</td>
<td>5,6</td>
<td>0,9</td>
<td>-8,0</td>
<td>1,8</td>
<td>6,4</td>
<td>30,1</td>
<td>-16,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).
### Tabulka A.5: Příjmy subsektoru místních vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Celkové příjmy</strong></td>
<td>449</td>
<td>461</td>
<td>482</td>
<td>488</td>
<td>483</td>
<td>455</td>
<td>478</td>
<td>506</td>
<td>544</td>
<td>535</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>109</td>
<td>103</td>
<td>91</td>
<td>87</td>
<td>92</td>
<td>92</td>
<td>101</td>
<td>108</td>
<td>114</td>
<td>125</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>77</td>
<td>87</td>
<td>87</td>
<td>90</td>
<td>94</td>
<td>96</td>
<td>102</td>
<td>107</td>
<td>112</td>
<td>123</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchod z vlastnictví</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>64</td>
<td>69</td>
<td>72</td>
<td>70</td>
<td>71</td>
<td>72</td>
<td>75</td>
<td>74</td>
<td>75</td>
<td>76</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>193</td>
<td>194</td>
<td>224</td>
<td>233</td>
<td>219</td>
<td>187</td>
<td>192</td>
<td>209</td>
<td>237</td>
<td>203</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### růst v %

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Celkové příjmy</strong></td>
<td>7,5</td>
<td>2,6</td>
<td>4,6</td>
<td>1,1</td>
<td>-0,9</td>
<td>-5,8</td>
<td>4,9</td>
<td>5,8</td>
<td>7,6</td>
<td>-1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>11,3</td>
<td>-5,8</td>
<td>-11,0</td>
<td>-4,2</td>
<td>4,9</td>
<td>0,0</td>
<td>9,8</td>
<td>7,2</td>
<td>5,3</td>
<td>9,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>-45,5</td>
<td>-13,4</td>
<td>567,2</td>
<td>-10,9</td>
<td>43,8</td>
<td>17,7</td>
<td>-0,3</td>
<td>-19,9</td>
<td>50,4</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>8,3</td>
<td>13,8</td>
<td>0,0</td>
<td>3,7</td>
<td>4,4</td>
<td>1,9</td>
<td>6,5</td>
<td>4,2</td>
<td>4,7</td>
<td>10,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>0,0</td>
<td>50,0</td>
<td>83,3</td>
<td>-18,2</td>
<td>77,8</td>
<td>-37,5</td>
<td>-30,0</td>
<td>42,9</td>
<td>10,0</td>
<td>54,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchod z vlastnictví</td>
<td>6,4</td>
<td>6,3</td>
<td>-9,0</td>
<td>-5,8</td>
<td>0,1</td>
<td>16,5</td>
<td>-4,3</td>
<td>0,8</td>
<td>-13,1</td>
<td>4,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>10,2</td>
<td>8,6</td>
<td>4,3</td>
<td>-3,3</td>
<td>1,6</td>
<td>1,7</td>
<td>3,3</td>
<td>-0,7</td>
<td>0,8</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>4,5</td>
<td>0,8</td>
<td>15,4</td>
<td>3,9</td>
<td>-5,9</td>
<td>-14,6</td>
<td>2,8</td>
<td>8,7</td>
<td>13,4</td>
<td>-14,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).

### Tabulka A.6: Příjmy subsektoru fondů sociálního zabezpečení

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Celkové příjmy</strong></td>
<td>204</td>
<td>211</td>
<td>211</td>
<td>216</td>
<td>221</td>
<td>225</td>
<td>230</td>
<td>239</td>
<td>252</td>
<td>267</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>200</td>
<td>207</td>
<td>208</td>
<td>213</td>
<td>218</td>
<td>222</td>
<td>227</td>
<td>237</td>
<td>249</td>
<td>264</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchod z vlastnictví</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### růst v %

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Celkové příjmy</strong></td>
<td>10,1</td>
<td>3,6</td>
<td>0,2</td>
<td>2,1</td>
<td>2,4</td>
<td>1,8</td>
<td>2,2</td>
<td>4,3</td>
<td>5,2</td>
<td>5,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Běžné daně z důchodů, jmění a jiné</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální příspěvky</td>
<td>10,0</td>
<td>3,2</td>
<td>0,4</td>
<td>2,6</td>
<td>2,2</td>
<td>2,0</td>
<td>2,2</td>
<td>4,3</td>
<td>5,2</td>
<td>5,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Daně z výroby a dovozu</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové daně</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchod z vlastnictví</td>
<td>70,5</td>
<td>108,0</td>
<td>-24,2</td>
<td>-46,3</td>
<td>-18,7</td>
<td>9,7</td>
<td>-47,2</td>
<td>-5,2</td>
<td>-28,1</td>
<td>-21,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Prodeje</td>
<td>-4,1</td>
<td>-14,4</td>
<td>-2,5</td>
<td>-1,7</td>
<td>20,2</td>
<td>-16,1</td>
<td>3,5</td>
<td>-5,9</td>
<td>-1,8</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní příjmy</td>
<td>3,2</td>
<td>3,5</td>
<td>-5,0</td>
<td>-14,5</td>
<td>29,2</td>
<td>-19,3</td>
<td>8,1</td>
<td>11,2</td>
<td>10,1</td>
<td>9,3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).
### Tabulka A.7: Výdaje sektoru vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>mld. Kč</td>
<td>1550</td>
<td>1635</td>
<td>1737</td>
<td>1724</td>
<td>1736</td>
<td>1806</td>
<td>1746</td>
<td>1822</td>
<td>1916</td>
<td>1881</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>320</td>
<td>334</td>
<td>352</td>
<td>354</td>
<td>350</td>
<td>359</td>
<td>370</td>
<td>367</td>
<td>380</td>
<td>398</td>
</tr>
<tr>
<td>Mezispořečba</td>
<td>266</td>
<td>279</td>
<td>292</td>
<td>290</td>
<td>281</td>
<td>259</td>
<td>270</td>
<td>274</td>
<td>274</td>
<td>283</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální dávky jiné než naturální</td>
<td>456</td>
<td>475</td>
<td>509</td>
<td>518</td>
<td>527</td>
<td>533</td>
<td>545</td>
<td>556</td>
<td>568</td>
<td>581</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>103</td>
<td>108</td>
<td>120</td>
<td>121</td>
<td>124</td>
<td>130</td>
<td>133</td>
<td>140</td>
<td>142</td>
<td>148</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchody z vlastnictví</td>
<td>41</td>
<td>40</td>
<td>49</td>
<td>52</td>
<td>53</td>
<td>59</td>
<td>55</td>
<td>57</td>
<td>49</td>
<td>45</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>41</td>
<td>40</td>
<td>48</td>
<td>52</td>
<td>53</td>
<td>58</td>
<td>55</td>
<td>56</td>
<td>49</td>
<td>45</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní důchody z vlastnictví</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotace</td>
<td>56</td>
<td>58</td>
<td>69</td>
<td>71</td>
<td>91</td>
<td>91</td>
<td>96</td>
<td>99</td>
<td>105</td>
<td>108</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>182</td>
<td>212</td>
<td>237</td>
<td>202</td>
<td>181</td>
<td>169</td>
<td>152</td>
<td>178</td>
<td>236</td>
<td>156</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové transfery</td>
<td>66</td>
<td>54</td>
<td>47</td>
<td>46</td>
<td>45</td>
<td>121</td>
<td>39</td>
<td>60</td>
<td>41</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>Investiční dotace</td>
<td>33</td>
<td>31</td>
<td>26</td>
<td>25</td>
<td>32</td>
<td>31</td>
<td>21</td>
<td>18</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní kapitálové transfery</td>
<td>33</td>
<td>23</td>
<td>20</td>
<td>21</td>
<td>13</td>
<td>89</td>
<td>42</td>
<td>26</td>
<td>22</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní výdaje</td>
<td>59</td>
<td>74</td>
<td>62</td>
<td>71</td>
<td>91</td>
<td>91</td>
<td>96</td>
<td>99</td>
<td>105</td>
<td>108</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na konečnou spotřebu</td>
<td>746</td>
<td>781</td>
<td>825</td>
<td>825</td>
<td>813</td>
<td>804</td>
<td>826</td>
<td>849</td>
<td>883</td>
<td>919</td>
</tr>
<tr>
<td>Kolektivní spotřeba</td>
<td>378</td>
<td>396</td>
<td>412</td>
<td>410</td>
<td>387</td>
<td>375</td>
<td>388</td>
<td>395</td>
<td>415</td>
<td>434</td>
</tr>
<tr>
<td>Individuální spotřeba</td>
<td>368</td>
<td>385</td>
<td>413</td>
<td>416</td>
<td>427</td>
<td>429</td>
<td>438</td>
<td>454</td>
<td>468</td>
<td>485</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.:  
1) Sociální dávky, které mají sloužit domácnostem k pokrytí nákladů či ztrát přinášejících existence nebo ztrátu užívacích rizik nebo potřeb. Jedná se především o dávky vyplacené v případě stáří, invalidity, nemoci, mateřství, nezaměstnanosti, pracovního úparu, nemoci z povolání, náhle sociální potřeby apod.  
2) Transakce rozdělování kapitálu, které neovlivňují velikost běžného důchodu poživatele ani plátce takové transakce, ale velikost jejich čistého jmění.  
3) Mohou probíhat v peněžní i naturální formě.  
4) Transakce rozdělování kapitálu, které neovlivňují velikost běžného důchodu poživatele ani plátce takové transakce, ale velikost jejich čistého jmění.  
5) Kapitálové transfery v peněžní i naturální podobě, které vládní instituce poskytují k celkovému či částečnému financování tvorby hrubého fixního kapitálu.  
6) Hodnota kolektivních služeb poskytovaných celé společnosti nebo její specifickým skupinám, tj. výdaje na veřejné služby, obranu, bezpečnost, justici, ochranu zdraví, životní prostředí, vědu a výzkum, rozvoj infrastruktury a hospodářství.  
Zdroj: ČSÚ (2017b), MF ČR.
### Tabulka A.8: Výdaje sektoru vládních institucí (podíl na HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>40,4</td>
<td>40,6</td>
<td>44,2</td>
<td>43,5</td>
<td>44,0</td>
<td>44,5</td>
<td>42,6</td>
<td>42,2</td>
<td>41,7</td>
<td>39,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>8,3</td>
<td>8,3</td>
<td>9,0</td>
<td>8,9</td>
<td>8,7</td>
<td>8,9</td>
<td>8,9</td>
<td>8,8</td>
<td>8,7</td>
<td>8,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Mezispotřeba</td>
<td>6,9</td>
<td>6,9</td>
<td>7,4</td>
<td>7,3</td>
<td>7,0</td>
<td>6,4</td>
<td>6,6</td>
<td>6,4</td>
<td>6,2</td>
<td>6,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální dávky jiné než naturální</td>
<td>11,9</td>
<td>11,8</td>
<td>12,9</td>
<td>13,1</td>
<td>13,1</td>
<td>13,1</td>
<td>13,3</td>
<td>12,9</td>
<td>12,4</td>
<td>12,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>2,7</td>
<td>2,7</td>
<td>3,1</td>
<td>3,0</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
<td>3,3</td>
<td>3,2</td>
<td>3,1</td>
<td>3,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Důchody z vlastnictví</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,1</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>1,2</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>1,3</td>
<td>1,3</td>
<td>1,1</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní důchody z vlastnictví</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje na konečnou spotřebu</td>
<td>19,4</td>
<td>19,4</td>
<td>21,0</td>
<td>20,8</td>
<td>20,2</td>
<td>19,8</td>
<td>20,2</td>
<td>19,7</td>
<td>19,2</td>
<td>19,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Kolektivní spotřeba</td>
<td>9,8</td>
<td>9,8</td>
<td>10,5</td>
<td>10,3</td>
<td>9,6</td>
<td>9,2</td>
<td>9,5</td>
<td>9,2</td>
<td>9,0</td>
<td>9,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Individuální spotřeba</td>
<td>9,6</td>
<td>9,6</td>
<td>10,5</td>
<td>10,5</td>
<td>10,6</td>
<td>10,6</td>
<td>10,7</td>
<td>10,5</td>
<td>10,2</td>
<td>10,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Zdroj:** ČSÚ (2017b), MF ČR.

### Tabulka A.9: Výdaje subsektoru ústředních vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>1151</td>
<td>1197</td>
<td>1258</td>
<td>1249</td>
<td>1259</td>
<td>1331</td>
<td>1266</td>
<td>1309</td>
<td>1395</td>
<td>1390</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>164</td>
<td>171</td>
<td>181</td>
<td>179</td>
<td>172</td>
<td>179</td>
<td>183</td>
<td>190</td>
<td>200</td>
<td>210</td>
</tr>
<tr>
<td>Mezispotřeba</td>
<td>137</td>
<td>141</td>
<td>148</td>
<td>144</td>
<td>139</td>
<td>123</td>
<td>128</td>
<td>131</td>
<td>141</td>
<td>143</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální dávky jiné než naturální</td>
<td>437</td>
<td>453</td>
<td>485</td>
<td>491</td>
<td>501</td>
<td>530</td>
<td>540</td>
<td>552</td>
<td>564</td>
<td>577</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>9</td>
<td>12</td>
<td>14</td>
<td>15</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>38</td>
<td>37</td>
<td>46</td>
<td>50</td>
<td>52</td>
<td>56</td>
<td>54</td>
<td>55</td>
<td>48</td>
<td>44</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotace</td>
<td>28</td>
<td>28</td>
<td>34</td>
<td>33</td>
<td>54</td>
<td>53</td>
<td>57</td>
<td>59</td>
<td>63</td>
<td>65</td>
</tr>
<tr>
<td>Tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>113</td>
<td>123</td>
<td>128</td>
<td>107</td>
<td>88</td>
<td>88</td>
<td>76</td>
<td>80</td>
<td>122</td>
<td>92</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové transfery</td>
<td>64</td>
<td>54</td>
<td>55</td>
<td>52</td>
<td>53</td>
<td>119</td>
<td>36</td>
<td>56</td>
<td>48</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní výdaje</td>
<td>168</td>
<td>187</td>
<td>178</td>
<td>190</td>
<td>195</td>
<td>174</td>
<td>179</td>
<td>172</td>
<td>195</td>
<td>203</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Zdroj:** ČSÚ (2017b).
### Tabulka A.10: Výdaje subsektoru místních vládních institucí

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>438</td>
<td>469</td>
<td>507</td>
<td>503</td>
<td>495</td>
<td>458</td>
<td>466</td>
<td>498</td>
<td>518</td>
<td>486</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>152</td>
<td>159</td>
<td>167</td>
<td>171</td>
<td>174</td>
<td>177</td>
<td>180</td>
<td>186</td>
<td>194</td>
<td>205</td>
</tr>
<tr>
<td>Mezispořečko</td>
<td>127</td>
<td>135</td>
<td>142</td>
<td>142</td>
<td>140</td>
<td>134</td>
<td>139</td>
<td>140</td>
<td>141</td>
<td>146</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální dávky jiné než naturální</td>
<td>20</td>
<td>22</td>
<td>24</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotace</td>
<td>28</td>
<td>29</td>
<td>35</td>
<td>38</td>
<td>38</td>
<td>38</td>
<td>39</td>
<td>41</td>
<td>42</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>69</td>
<td>88</td>
<td>108</td>
<td>95</td>
<td>92</td>
<td>81</td>
<td>77</td>
<td>97</td>
<td>114</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové transfery</td>
<td>26</td>
<td>18</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>7</td>
<td>11</td>
<td>10</td>
<td>12</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní výdaje</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>14</td>
<td>14</td>
<td>14</td>
<td>12</td>
<td>15</td>
<td>16</td>
<td>17</td>
<td>18</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).

### Tabulka A.11: Výdaje subsektoru fondů sociálního zabezpečení

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Výdaje celkem</td>
<td>187</td>
<td>201</td>
<td>222</td>
<td>224</td>
<td>228</td>
<td>232</td>
<td>229</td>
<td>242</td>
<td>250</td>
<td>262</td>
</tr>
<tr>
<td>Náhrady zaměstnanců</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Mezispořečko</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociální dávky jiné než naturální</td>
<td>53</td>
<td>5,1</td>
<td>13,4</td>
<td>9,3</td>
<td>7,6</td>
<td>-1,5</td>
<td>-85,2</td>
<td>17,8</td>
<td>-11,1</td>
<td>7,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Naturální sociální dávky</td>
<td>19</td>
<td>0,0</td>
<td>11,3</td>
<td>9,6</td>
<td>16,4</td>
<td>11,1</td>
<td>-99,0</td>
<td>-</td>
<td>3,9</td>
<td>3,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Úroky</td>
<td>16</td>
<td>17,9</td>
<td>-20,9</td>
<td>-32,3</td>
<td>-7,5</td>
<td>16,6</td>
<td>-23,3</td>
<td>4</td>
<td>-9,2</td>
<td>-15,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Dotace</td>
<td>0</td>
<td>4,8</td>
<td>18,1</td>
<td>9,6</td>
<td>1,0</td>
<td>0,6</td>
<td>2,6</td>
<td>5,3</td>
<td>3,6</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>tvorba hrubého fixního kapitálu</td>
<td>-9,4</td>
<td>27,2</td>
<td>22,2</td>
<td>-11,7</td>
<td>-2,7</td>
<td>-12,6</td>
<td>-5,1</td>
<td>27,1</td>
<td>17,3</td>
<td>-44,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Kapitálové transfery</td>
<td>3,4</td>
<td>-30,3</td>
<td>-31,7</td>
<td>-1,3</td>
<td>-42,1</td>
<td>55,8</td>
<td>-11,2</td>
<td>25,8</td>
<td>-63,4</td>
<td>-5,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Ostatní výdaje</td>
<td>-7,0</td>
<td>-0,7</td>
<td>36,0</td>
<td>-1,5</td>
<td>2,8</td>
<td>-16,2</td>
<td>31,1</td>
<td>0,9</td>
<td>8,8</td>
<td>7,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).
### Tabulka A.12: Saldo sektoru vládních institucí podle subsektorů

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sektor vládních institucí</td>
<td>-25</td>
<td>-80</td>
<td>-214</td>
<td>-166</td>
<td>-110</td>
<td>-160</td>
<td>-51</td>
<td>-83</td>
<td>-29</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>Ústřední vládní instituce</td>
<td>-52</td>
<td>-82</td>
<td>-179</td>
<td>-142</td>
<td>-92</td>
<td>-151</td>
<td>-64</td>
<td>-88</td>
<td>-57</td>
<td>-19</td>
</tr>
<tr>
<td>Místní vládní instituce</td>
<td>11</td>
<td>-8</td>
<td>-25</td>
<td>-15</td>
<td>-11</td>
<td>-2</td>
<td>12</td>
<td>8</td>
<td>26</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>Fondy sociálního zabezpečení</td>
<td>16</td>
<td>10</td>
<td>-11</td>
<td>-9</td>
<td>-7</td>
<td>-7</td>
<td>1</td>
<td>-3</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sektor vládních institucí</td>
<td>-0,7</td>
<td>-2,0</td>
<td>-5,5</td>
<td>-4,2</td>
<td>-2,7</td>
<td>-3,9</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,9</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ústřední vládní instituce</td>
<td>-1,4</td>
<td>-2,0</td>
<td>-4,6</td>
<td>-3,6</td>
<td>-2,3</td>
<td>-3,7</td>
<td>-1,6</td>
<td>-2,0</td>
<td>-1,2</td>
<td>-0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Místní vládní instituce</td>
<td>0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,6</td>
<td>-0,4</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,2</td>
<td>0,6</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Fondy sociálního zabezpečení</td>
<td>0,4</td>
<td>0,2</td>
<td>-0,3</td>
<td>-0,2</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).

### Tabulka A.13: Dluh sektoru vládních institucí podle finančních instrumentů

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Dluh sektoru vládních institucí</td>
<td>1055</td>
<td>1137</td>
<td>1319</td>
<td>1480</td>
<td>1606</td>
<td>1805</td>
<td>1840</td>
<td>1819</td>
<td>1836</td>
<td>1755</td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>9</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>9</td>
<td>3</td>
<td>8</td>
<td>7</td>
<td>10</td>
<td>5</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>889</td>
<td>967</td>
<td>1125</td>
<td>1280</td>
<td>1408</td>
<td>1603</td>
<td>1639</td>
<td>1623</td>
<td>1648</td>
<td>1593</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>157</td>
<td>160</td>
<td>184</td>
<td>191</td>
<td>195</td>
<td>194</td>
<td>194</td>
<td>186</td>
<td>183</td>
<td>154</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh ústředních vládních institucí</td>
<td>972</td>
<td>1049</td>
<td>1224</td>
<td>1383</td>
<td>1506</td>
<td>1698</td>
<td>1734</td>
<td>1714</td>
<td>1740</td>
<td>1714</td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>9</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>9</td>
<td>3</td>
<td>8</td>
<td>7</td>
<td>10</td>
<td>5</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>864</td>
<td>943</td>
<td>1109</td>
<td>1265</td>
<td>1394</td>
<td>1592</td>
<td>1627</td>
<td>1613</td>
<td>1638</td>
<td>1581</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>99</td>
<td>97</td>
<td>105</td>
<td>110</td>
<td>109</td>
<td>98</td>
<td>100</td>
<td>91</td>
<td>97</td>
<td>125</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh místních vládních institucí</td>
<td>89</td>
<td>92</td>
<td>99</td>
<td>101</td>
<td>103</td>
<td>113</td>
<td>116</td>
<td>116</td>
<td>111</td>
<td>89</td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>15</td>
<td>15</td>
<td>16</td>
<td>13</td>
<td>13</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>63</td>
<td>66</td>
<td>82</td>
<td>84</td>
<td>88</td>
<td>97</td>
<td>100</td>
<td>103</td>
<td>98</td>
<td>76</td>
</tr>
<tr>
<td>Dluh fondů sociálního zabezpečení</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>1,6</td>
<td>3,9</td>
<td>7,9</td>
<td>1,5</td>
<td>2,6</td>
<td>9,2</td>
<td>3,2</td>
<td>-0,1</td>
<td>-4,8</td>
<td>-19,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zdroj: ČSÚ (2017b).
Tabulka A.14: Dluh sektoru vládních institucí podle finančních instrumentů (podíl na HDP)

(v % HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Dluh sektoru vládních institucí</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>23,1</td>
<td>24,0</td>
<td>28,6</td>
<td>32,3</td>
<td>34,9</td>
<td>39,5</td>
<td>40,0</td>
<td>37,6</td>
<td>35,9</td>
<td>33,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>4,1</td>
<td>4,0</td>
<td>4,7</td>
<td>4,8</td>
<td>4,8</td>
<td>4,8</td>
<td>4,7</td>
<td>4,3</td>
<td>4,0</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Dluh ústředních vládních institucí</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,2</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>22,5</td>
<td>23,4</td>
<td>28,2</td>
<td>31,9</td>
<td>34,6</td>
<td>39,2</td>
<td>39,7</td>
<td>37,4</td>
<td>35,6</td>
<td>33,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>2,6</td>
<td>2,4</td>
<td>2,7</td>
<td>2,8</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Dluh místních vládních institucí</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>0,7</td>
<td>0,6</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,4</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>1,6</td>
<td>1,6</td>
<td>2,1</td>
<td>2,1</td>
<td>2,2</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,4</td>
<td>2,1</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Dluh fondů sociálního zabezpečení</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oběživo a vklady</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Cenné papíry jiné než účastí</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Půjčky</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Zdroj: ČSÚ (2017b).
(v % HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>EU28</td>
<td>-3,3</td>
<td>-3,0</td>
<td>-2,4</td>
<td>-1,7</td>
<td>-1,2</td>
<td>85,6</td>
<td>86,5</td>
<td>84,5</td>
<td>83,2</td>
<td>83,5</td>
</tr>
<tr>
<td>EA19</td>
<td>-3,0</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,1</td>
<td>-1,5</td>
<td>-1,1</td>
<td>91,3</td>
<td>91,8</td>
<td>89,9</td>
<td>88,9</td>
<td>89,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Belgie</td>
<td>-3,1</td>
<td>-3,1</td>
<td>-2,5</td>
<td>-2,5</td>
<td>-1,5</td>
<td>105,5</td>
<td>106,8</td>
<td>106,0</td>
<td>105,7</td>
<td>103,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bulharsko</td>
<td>-0,4</td>
<td>-5,5</td>
<td>-1,6</td>
<td>0,0</td>
<td>0,0</td>
<td>17,0</td>
<td>27,0</td>
<td>26,0</td>
<td>29,0</td>
<td>25,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Česká republika</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,9</td>
<td>-0,6</td>
<td>0,7</td>
<td>1,1</td>
<td>44,9</td>
<td>42,2</td>
<td>40,0</td>
<td>36,8</td>
<td>34,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Dánsko</td>
<td>-1,2</td>
<td>1,1</td>
<td>-1,8</td>
<td>-0,6</td>
<td>-1,4</td>
<td>44,0</td>
<td>44,0</td>
<td>39,5</td>
<td>37,7</td>
<td>36,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Estonsko</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,7</td>
<td>0,1</td>
<td>-0,3</td>
<td>0,0</td>
<td>10,2</td>
<td>10,7</td>
<td>10,0</td>
<td>9,4</td>
<td>9,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Finsko</td>
<td>-2,6</td>
<td>-3,2</td>
<td>-2,7</td>
<td>-1,7</td>
<td>-1,2</td>
<td>56,5</td>
<td>60,2</td>
<td>63,6</td>
<td>63,1</td>
<td>62,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Francie</td>
<td>-4,1</td>
<td>-3,9</td>
<td>-3,6</td>
<td>-3,4</td>
<td>-2,9</td>
<td>92,4</td>
<td>95,0</td>
<td>95,8</td>
<td>96,5</td>
<td>97,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Chorvatsko</td>
<td>-5,3</td>
<td>-5,1</td>
<td>-3,3</td>
<td>-0,9</td>
<td>-1,3</td>
<td>81,7</td>
<td>85,8</td>
<td>85,4</td>
<td>82,9</td>
<td>81,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Irsko</td>
<td>-6,1</td>
<td>-3,6</td>
<td>-1,9</td>
<td>-0,7</td>
<td>-0,3</td>
<td>119,4</td>
<td>104,5</td>
<td>76,9</td>
<td>72,8</td>
<td>70,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Itálie</td>
<td>-2,9</td>
<td>-3,0</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,5</td>
<td>-2,1</td>
<td>129,0</td>
<td>131,8</td>
<td>131,5</td>
<td>132,0</td>
<td>131,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Kypr</td>
<td>-5,1</td>
<td>-8,8</td>
<td>-1,2</td>
<td>0,5</td>
<td>1,0</td>
<td>102,6</td>
<td>107,5</td>
<td>107,5</td>
<td>107,1</td>
<td>102,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Litva</td>
<td>-2,6</td>
<td>-0,6</td>
<td>-0,2</td>
<td>0,3</td>
<td>0,1</td>
<td>38,8</td>
<td>40,5</td>
<td>42,6</td>
<td>40,1</td>
<td>41,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Lotyšsko</td>
<td>-1,0</td>
<td>-1,2</td>
<td>-1,2</td>
<td>0,0</td>
<td>-0,8</td>
<td>39,0</td>
<td>40,9</td>
<td>36,9</td>
<td>40,6</td>
<td>39,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Lucembursko</td>
<td>1,0</td>
<td>1,3</td>
<td>1,4</td>
<td>1,6</td>
<td>0,6</td>
<td>23,7</td>
<td>22,7</td>
<td>22,0</td>
<td>20,8</td>
<td>23,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Maďarsko</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,7</td>
<td>-2,0</td>
<td>-1,9</td>
<td>-2,4</td>
<td>76,0</td>
<td>75,2</td>
<td>74,7</td>
<td>73,9</td>
<td>72,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Malta</td>
<td>-2,4</td>
<td>-1,8</td>
<td>-1,1</td>
<td>1,1</td>
<td>0,8</td>
<td>68,4</td>
<td>63,8</td>
<td>60,3</td>
<td>57,6</td>
<td>54,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Německo</td>
<td>-0,1</td>
<td>0,3</td>
<td>0,6</td>
<td>0,8</td>
<td>0,8</td>
<td>77,4</td>
<td>74,6</td>
<td>70,9</td>
<td>68,1</td>
<td>65,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Nizozemsko</td>
<td>-2,4</td>
<td>-2,3</td>
<td>-2,1</td>
<td>0,4</td>
<td>0,6</td>
<td>67,8</td>
<td>68,0</td>
<td>64,6</td>
<td>61,8</td>
<td>57,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Polsko</td>
<td>-4,1</td>
<td>-3,6</td>
<td>-2,6</td>
<td>-2,5</td>
<td>-2,6</td>
<td>55,7</td>
<td>50,2</td>
<td>51,1</td>
<td>54,1</td>
<td>53,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Portugalsko</td>
<td>-4,8</td>
<td>-7,2</td>
<td>-4,4</td>
<td>-2,0</td>
<td>-1,5</td>
<td>129,0</td>
<td>130,6</td>
<td>128,8</td>
<td>130,1</td>
<td>127,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Rakousko</td>
<td>-1,9</td>
<td>-2,7</td>
<td>-1,0</td>
<td>-1,6</td>
<td>-0,9</td>
<td>81,0</td>
<td>83,8</td>
<td>84,3</td>
<td>83,6</td>
<td>78,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Rumunsko</td>
<td>-2,1</td>
<td>-1,4</td>
<td>-0,8</td>
<td>-3,0</td>
<td>-3,0</td>
<td>37,8</td>
<td>39,4</td>
<td>37,9</td>
<td>37,6</td>
<td>37,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Řecko</td>
<td>-13,2</td>
<td>-3,6</td>
<td>-5,7</td>
<td>0,5</td>
<td>-1,2</td>
<td>177,4</td>
<td>179,0</td>
<td>176,8</td>
<td>180,8</td>
<td>176,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovensko</td>
<td>-2,7</td>
<td>-2,7</td>
<td>-2,7</td>
<td>-2,2</td>
<td>-1,6</td>
<td>54,7</td>
<td>53,5</td>
<td>52,3</td>
<td>51,8</td>
<td>50,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovinsko</td>
<td>-14,7</td>
<td>-5,3</td>
<td>-2,9</td>
<td>-1,9</td>
<td>-0,8</td>
<td>70,4</td>
<td>80,3</td>
<td>82,6</td>
<td>78,5</td>
<td>75,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Španělsko</td>
<td>-7,0</td>
<td>-6,0</td>
<td>-5,3</td>
<td>-4,5</td>
<td>-3,1</td>
<td>95,5</td>
<td>100,4</td>
<td>99,4</td>
<td>99,0</td>
<td>98,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Švédsko</td>
<td>-1,4</td>
<td>-1,6</td>
<td>0,2</td>
<td>1,1</td>
<td>1,0</td>
<td>40,8</td>
<td>45,5</td>
<td>44,2</td>
<td>42,2</td>
<td>38,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Spojené království 2)</td>
<td>-5,6</td>
<td>-4,9</td>
<td>-4,0</td>
<td>-2,3</td>
<td>-2,8</td>
<td>85,9</td>
<td>86,6</td>
<td>86,7</td>
<td>86,8</td>
<td>87,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2) 1. údaje za finanční rok (1. 4. roku T až 31. 3. roku T+1).
Tabulka A.16: Transakce sektoru vládních institucí zemí EU (2016)  
(v % HDP)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Příjmy</th>
<th>Výdaje</th>
<th>Náhrady zaměstn.</th>
<th>Peněžité sociální dávky</th>
<th>Kolektivní spotřeba</th>
<th>Individuální spotřeba</th>
<th>Investice</th>
<th>Úroky placené</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>EU28</strong></td>
<td>44,7</td>
<td>46,3</td>
<td>10,0</td>
<td>16,0</td>
<td>7,5</td>
<td>12,9</td>
<td>2,7</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>EA19</strong> 2)</td>
<td>46,1</td>
<td>47,6</td>
<td>10,0</td>
<td>17,0</td>
<td>7,6</td>
<td>13,0</td>
<td>2,5</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Belgie</td>
<td>50,7</td>
<td>53,2</td>
<td>12,4</td>
<td>17,2</td>
<td>8,1</td>
<td>15,5</td>
<td>2,2</td>
<td>2,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Bulharsko</td>
<td>34,9</td>
<td>35,0</td>
<td>9,0</td>
<td>11,7</td>
<td>7,8</td>
<td>7,9</td>
<td>2,6</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Česká republika</td>
<td>40,1</td>
<td>39,4</td>
<td>8,8</td>
<td>12,2</td>
<td>9,1</td>
<td>10,2</td>
<td>3,3</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Dánsko</td>
<td>52,9</td>
<td>53,5</td>
<td>15,9</td>
<td>16,9</td>
<td>7,3</td>
<td>18,2</td>
<td>3,7</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Estonsko</td>
<td>40,3</td>
<td>40,6</td>
<td>11,8</td>
<td>11,9</td>
<td>9,2</td>
<td>11,5</td>
<td>4,8</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Finsko</td>
<td>54,0</td>
<td>55,8</td>
<td>13,3</td>
<td>19,6</td>
<td>7,9</td>
<td>16,1</td>
<td>4,0</td>
<td>1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Francie</td>
<td>53,0</td>
<td>56,4</td>
<td>12,7</td>
<td>19,9</td>
<td>8,2</td>
<td>15,4</td>
<td>3,4</td>
<td>1,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Chorvatsko</td>
<td>46,3</td>
<td>47,2</td>
<td>11,4</td>
<td>13,7</td>
<td>9,9</td>
<td>9,9</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Irsko</td>
<td>26,4</td>
<td>27,1</td>
<td>7,0</td>
<td>8,2</td>
<td>4,1</td>
<td>8,3</td>
<td>1,8</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Itálie</td>
<td>46,9</td>
<td>49,4</td>
<td>9,8</td>
<td>20,1</td>
<td>7,7</td>
<td>11,1</td>
<td>2,1</td>
<td>4,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kypr</td>
<td>38,8</td>
<td>38,3</td>
<td>12,4</td>
<td>14,1</td>
<td>8,7</td>
<td>6,5</td>
<td>2,3</td>
<td>2,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Litva</td>
<td>34,5</td>
<td>34,2</td>
<td>9,8</td>
<td>11,0</td>
<td>7,4</td>
<td>9,8</td>
<td>3,0</td>
<td>1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Lotyšsko</td>
<td>37,4</td>
<td>37,4</td>
<td>10,2</td>
<td>10,1</td>
<td>9,4</td>
<td>8,7</td>
<td>3,5</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Lucembursko</td>
<td>43,8</td>
<td>42,1</td>
<td>8,8</td>
<td>15,3</td>
<td>6,9</td>
<td>9,9</td>
<td>3,9</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Maďarsko</td>
<td>44,8</td>
<td>46,7</td>
<td>10,9</td>
<td>12,8</td>
<td>10,0</td>
<td>10,3</td>
<td>3,1</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Malta</td>
<td>39,2</td>
<td>38,0</td>
<td>11,9</td>
<td>10,3</td>
<td>7,1</td>
<td>9,7</td>
<td>2,5</td>
<td>2,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Německo</td>
<td>45,0</td>
<td>44,2</td>
<td>7,5</td>
<td>15,5</td>
<td>6,8</td>
<td>12,8</td>
<td>2,1</td>
<td>1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Nizozemsko</td>
<td>43,8</td>
<td>43,4</td>
<td>8,7</td>
<td>11,3</td>
<td>8,2</td>
<td>16,5</td>
<td>3,5</td>
<td>1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Polsko</td>
<td>38,7</td>
<td>41,2</td>
<td>10,3</td>
<td>15,3</td>
<td>8,1</td>
<td>9,8</td>
<td>3,3</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Portugalsko</td>
<td>43,0</td>
<td>45,0</td>
<td>11,3</td>
<td>17,1</td>
<td>9,0</td>
<td>9,0</td>
<td>1,5</td>
<td>4,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Rakousko</td>
<td>49,1</td>
<td>50,7</td>
<td>10,7</td>
<td>19,0</td>
<td>7,4</td>
<td>12,6</td>
<td>3,0</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Rumunsko</td>
<td>31,0</td>
<td>34,0</td>
<td>8,2</td>
<td>10,7</td>
<td>7,3</td>
<td>7,0</td>
<td>3,6</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Řecko</td>
<td>50,2</td>
<td>49,7</td>
<td>12,4</td>
<td>20,2</td>
<td>11,2</td>
<td>9,1</td>
<td>3,2</td>
<td>3,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovensko</td>
<td>39,3</td>
<td>41,5</td>
<td>9,1</td>
<td>13,9</td>
<td>8,8</td>
<td>10,6</td>
<td>3,2</td>
<td>1,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Slovinsko</td>
<td>43,3</td>
<td>45,1</td>
<td>11,3</td>
<td>15,5</td>
<td>7,8</td>
<td>10,9</td>
<td>3,2</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Španělsko</td>
<td>37,7</td>
<td>42,2</td>
<td>10,8</td>
<td>15,5</td>
<td>8,0</td>
<td>10,9</td>
<td>1,9</td>
<td>2,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Švédsko</td>
<td>50,6</td>
<td>49,5</td>
<td>12,5</td>
<td>13,1</td>
<td>7,1</td>
<td>19,1</td>
<td>4,4</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Spojené království</strong></td>
<td>38,6</td>
<td>41,5</td>
<td>9,1</td>
<td>13,4</td>
<td>6,7</td>
<td>12,1</td>
<td>2,7</td>
<td>2,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: 1) Tvorba hrubého fixního kapitálu.  
B Slovníček pojmů

Akrualní metodika znamená, že ekonomické transakce jsou zaznamenané tehdy, kdy se ekonomická hodnota vytváří, transformuje nebo zaniká, nebo když se pohledávky a závazky zvyšují či snižují bez ohledu na to, kdy bude realizovaná transakce peněžně uhrazena (na rozdíl od peněžního principu, na kterém je např. sestavován státní rozpočet).

Cyklický očištěné saldo sektoru vládních institucí slouží k identifikaci nastavení fiskální politiky, protože v něm není zahrnut vliv těch částí příjmů a výdajů, které jsou generovány pozicí ekonomiky v rámci hospodářského cyklu.

Diskreční opatření představují přímé zásahy vlády do struktury příjmů a výdajů sektoru vládních institucí.

Fiskální impuls slouží k posouzení vlivu fiskální politiky vlády na ekonomický růst. Zpravidla se zachycuje v strukturálním saldo indikujícím expanzivní či restriktivní fiskální politiku.

Fiskální úsilí je mezičlenné směřování strukturálního saldo indikující expanzivní či restriktivní fiskální politiku v daném roce.

Jednorázové a jiné přechodné operace jsou taková opatření na straně příjmů či výdajů, která mají pouze dočasní dopad na saldo sektoru vládních institucí a často vyplývají z událostí mimo přímou kontrolu vlády (např. výdaje na povodně).

Kapitálové transfery zahrnují pořízení nebo úbytek aktiva bez ekvivalentní protihodnoty. Mohou být prováděny na vlastní náhradu či výdají jiného než zásob a nákladů, nebo zrušení závazku věřitelem, za nějž nebyla přijata příjem na danou službu, protože neprochází trhem, který by je ocenil.

Notifikace vládního deficitu a dluhu je kvantifikace fiskálních ukazatelů předkládaná každou členskou zemí EU dvakrát ročně Evropské komisí. Je sestavována jako sestavována v akruální metodice za sektor vládních institucí. Český statistický úřad zpracuje data za čtyři uplynulé roky t–t+4 až t–1. MF ČR dodává predikci týkající sektor domácností, ale pouze ta, která se váže k produkci oceněné v danomoci.

Peněžité sociální dávky představují dávky sociálního pojištění (např. dávky důchodového pojištění, dávky státní sociální podpory), které jsou ze sektoru vládních institucí vypláceny domácnostem.

Produkční mezera je dána rozdílem reálného a potenciálního produktu (často vyjadřena v poměru k potenciálnímu produktnímu rozpočtu). Určuje pozici ekonomiky v rámci hospodářského cyklu.

Sektor vládních institucí je vymezen mezinárodně harmonizovanými pravidly na úrovni EU. Sektor vládních institucí v ČR zahrnuje v metodice ESA 2010 tři základní subsektory: ústřední vládní instituce, místní vládní instituce a fondy sociálního zabezpečení.

Strukturální saldo je rozdíl cyklicky očištěného saldo a jednorázových a přechodných operací (obě složky viz výše).

Střednědobý rozpočtový cíl (Medium-Term Objective, MTO) je vyjádřen ve strukturálním saldu a zahrnuje určitý cyklický spínací cyklus.

Tvorba hrubého fixního kapitálu vyjadřuje čisté pořízení fixního kapitálu, tj. jeho přírůstky minus úbytky, dosaženého produktivními činnostmi výrobních a institucionálních jednotek.

Výdaje na konečnou spotřebu vlády zahrnují platby vlády, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.). Zde jsou zahrnuty všechny výdaje, které jsou následně použity buď pro spotřebu jednotlivců v sektoru domácností (především úhrady zdravotní péče zdravotními pojišťovnami za služby zdravotnických zařízení), nebo jsou spotřebovány celou společností (např. náklady na armádu, policii, soudnictví, státní správu apod.).
C  Seznamy tematických kapitol a boxů předchozích Fiskálních výhledů ČR

Seznam tematických kapitol Fiskálních výhledů ČR

<table>
<thead>
<tr>
<th>Publikováno</th>
<th>Téma kapitoly</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Říjen 2010</td>
<td>Vybrané principy partnerství veřejného a soukromého sektoru a jeho dopady na hospodaření vládního sektoru</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2011</td>
<td>Příčiny evropské dlouhové krize a její důsledky pro české veřejné finance</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2012</td>
<td>Zavedení dobrovolného fondového penzijního příjmu a jeho dopady na dlouhodobou udržitelnost veřejných financí</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2013</td>
<td>Postupy při nadměrném schodku v zemích Evropské unie</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2014</td>
<td>Dlouhodobé projekce penzijního systému</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2015</td>
<td>Fiskální impuls</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2016</td>
<td>Reforma fiskálního rámce v ČR</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2017</td>
<td>Dlouhodobé projekce veřejných výdajů na zdravotní péči</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2017</td>
<td>Fiskální rady</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Seznam tematických boxů Fiskálních výhledů ČR

<table>
<thead>
<tr>
<th>Publikováno</th>
<th>Téma boxu</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Říjen 2010</td>
<td>Box 1: Metodika (přechod z GFS 1986 na GFS 2001)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Opatření ke snížení schodků hospodaření sektoru vlády v metodice ESA 95, vztázeno k střednědobému výhledu z roku 2009</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 3: Návrh důchodové reformy</td>
</tr>
<tr>
<td>Květen 2011</td>
<td>Box 1: Rozhodnutí Ústavního soudu ČR a veřejné finance</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2011</td>
<td>Box 1: Vybrané změny v metodických přístupech statistiky vládního sektoru</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Vypořádání majetkových vztahů státu a církvi</td>
</tr>
<tr>
<td>Květen 2012</td>
<td>Box 1: Úrazové pojištění – současný stav věci</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Pakt stability a růstu versus Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v HMU</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2012</td>
<td>Box 1: Čerpání prostředků z EU a dopady na saldo veřejných financí</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Evropský systém obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů</td>
</tr>
<tr>
<td>Květen 2013</td>
<td>Box 1: Satelitní účet veřejného sektoru</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Sedmě rozhodnutí Evropské unie – Chorvatsko</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2013</td>
<td>Box 1: Investice vládního sektoru v letech 2009–2012</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Fondy Evropské unie a jejich čerpání</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 3: Povodně v roce 2013</td>
</tr>
<tr>
<td>Květen 2014</td>
<td>Box 1: Čerpání prostředků ze strukturálních fondů EU za programové období 2007–2013</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Finanční prostředky z fondů EU z programového období 2014–2020</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2014</td>
<td>Box 1: Základní změny ve statistice sektoru vládních institucí v souvislosti s přechodem na metodiku ESA 2010</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Změny ve statistice sektoru vládních institucí v systému národních účtů</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 3: Plánovaná opatření v boji proti daňovým únikům</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 4: Vliv nových odhadů elasticit cyklicky citlivých příjmů a výdajů na cyklickou složku salda</td>
</tr>
<tr>
<td>Květen 2015</td>
<td>Box 1: Rozšíření sektoru vládních institucí</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2015</td>
<td>Box 1: Rozšíření sektoru vládních institucí</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Růst české ekonomiky a vývoj daňových příjmů v roce 2015</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 3: Technika výdajového pravidla</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2016</td>
<td>Box 1: Vliv nabídkových faktorů na výdaje na zdravotní péči</td>
</tr>
<tr>
<td>Listopad 2017</td>
<td>Box 1: Požadavky směrnice č. 2011/85/EU a nařízení č. 473/2013/EU na zřízení národních fiskálních rad</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Box 2: Vybraná doporučení Evropské fiskální rady pro provádění fiskální politiky a sestavování veřejných rozpočtů v zemích eurozóny pro rok 2018</td>
</tr>
</tbody>
</table>